



Успешные практики гражданского участия в решении вопросов местного значения на муниципальном и региональном уровне





Уважаемые читатели!

Данный сборник явился результатом работы по проекту «Формирование и поддержка лучших практик гражданского участия в решении вопросов местного значения», поддержанного Региональной общественной организацией «Институт проблем гражданского общества».

Проект предполагал формирование базы лучших практик гражданского участия в решении вопросов местного значения на муниципальном и региональном уровне Ярославской области и издание сборника 20-ти лучших практик.

Практики формировались и выявлялись путем проведения серии круглых столов и семинаров в муниципальных образованиях Ярославской области на базе сформированных муниципальных Общественных палат и ресурсных центров для НКО.

Некоммерческий Фонд содействия развитию гражданского общества сердечно благодарит Региональную общественную организацию «Институт проблем гражданского общества» за серьезную финансовую поддержку и Ярославскую региональную общественную организацию «Центр социального партнерства» за неоценимую организационную помощь, оказанную в рамках реализации данного проекта. ■

*Команда проекта,
г. Ярославль, 2014*

Оглавление

Центр городских инициатив ТЕХТИЛ.....	4
Выставочный проект «Ты носи платье, да не снашивай»	6
Детской площадке — быть!	8
«Голубое топливо» приходит в село и в город	10
Вынос очага заболеваний из города	12
Проект по развитию механизмов взаимодействия с постояльцами Норского геронтопсихиатрического центра города Ярославля.....	14
Гражданский Форум Ярославской области как лучшая практика гражданского участия	16
Благодатная земля в Давыдово	18
Жители Кармановского вернули поселку тоннель	20
Подняли деревню при помощи НКО.....	22
В Ярославле общественность выступила против строительства кинотеатра в зоне Юнеско	24
В Рыбинской специализированной психиатрической больнице введен в эксплуатацию новый лечебный корпус.....	26
Феномен российской глубинки.....	28
Провинциальный музей с мировой славой.....	30
Описание практики «Строительство Часовни»	32
Впервые в Ярославле в День Победы прошел маршем «Бессмертный полк».....	34
Общественная молодежная палата ЯО разрешила конфликт в Рыбинске	36
Памятник по инициативе ветеранов.....	38
Народная стратегия развития Ярославской области	40
Благоустройство набережной силами общественников	44

Региональное Агентство Творческих Инициатив «Лифт» было создано в апреле 2006 года и объединило кураторов, художников и менеджеров культуры, нацеленных на продвижение креативных индустрий в Ярославле. Это открытое сообщество творческих людей, которые знают, как с помощью современной культуры развивать себя и совершенствовать окружающий мир. Их ежегодный фестиваль «Архитектура движения» давно известен далеко за пределами города. В 2013 году они начали очередной долговременный проект: в фабричных кварталах Ярославской большой мануфактуры создали площадку TEXTIL, которая должна стать новым центром притяжения в городе и местом встреч горожан и городских активистов.

Центр городских инициатив TEXTIL

► Проблема

Можно долго жаловаться, что возле любимого сквера нет велопарковки, что передвигаться пешком по городу, в котором нет интересных и комфортных общественных пространств, практически невозможно. А можно попытаться переломить эту ситуацию самому и изменить город в лучшую сторону. Город принадлежит жителям, и бороться с серостью и неопрятностью городских улиц, заботиться о сохранении исторических зданий, объединять других людей для решения городских проблем — наше общее дело. Региональное агентство творческих инициатив «Лифт» занимается улучшением условий жизни в городе.

Сегодня жители города плохо понимают, кому он принадлежит: власти, бизнесу, горожанам? Кто конкретно должен заниматься его обустройством и облагораживанием? Европейцы, например, совершенно четко понимают, что город, в котором живут, — это их город.

Юлия Кривцова, куратор «LIFT-проект»:

— Даже если появляется какая-то легко решаемая проблема, человек нередко остается в бездействии, потому что боится: вдруг кто-то придет и выразит недовольство его действиями: «Какое вы имели право?» Мы все время сомневаемся, вправе ли проявить инициативу, и в итоге, чтобы поставить лавочку во дворе, мы пишем письмо депутату, хотя гораздо проще сделать это самим. Наша главная цель — создать пространство в городе, где можно «почувствовать себя вовлеченным» в общегородскую жизнь. Именно этого сегодня не хватает жителям Ярославля. Город пока, к сожалению, принадлежит власти или бизнесу. В приоритете темы есть «власть», «экономика», или «городское хозяйство», но нет «человека».

► Цели и задачи

Главная задача новой территории культуры TEXTIL, как определяют его организаторы, — открыть горожанам новые возможности: возможность найти место для себя и своего дела, возможность высказаться и быть услышанным, возможность участвовать в принятии решений, возможность комфортной и интересной жизни.

— Цель нашей деятельности — это учиться быть горожанами, — продолжает Юлия о целях проекта TEXTIL. — Видеть возможности города, уметь ими пользоваться, а если их нет, то создавать для себя и других. Именно потому, что многие не находят для себя таких возможностей: интересно провести свободное время, расти личностно и профессионально, иметь комфортную городскую среду, не имея сил или умения эти возможности создавать, они уезжают из Ярославля в поисках лучшей жизни. Нам интересно менять облик города, в котором мы живем, с каждым новым проектом делая его все более и более своим, родным. Территория TEXTIL по своему замыслу очень напоминает классический арт-кластер, хотя есть

и отличия. С одной стороны, TEXTIL будет площадкой, которая объединяет городских активистов, формирует пространство дискуссионной и проектной деятельности, с другой, — создает такое пространство в городской черте, где жители могут почувствовать себя вовлеченными в атмосферу интересной, яркой, изменяющейся жизни города.

► Как решается проблема

Участники Регионального Агентства Творческих Инициатив «LIFT-проект» устраивают в Ярославле городские фестивали и выходные, воркшопы, кинопоказы, пикники, выставки, экскурсии, чтобы открывать новые возможности города для людей, побуждать их участвовать в его жизни. «Лифт» объединяет городских активистов Ярославля. Базой нового долгосрочного проекта стал старый транспортный цех Ярославской полотняной мануфактуры. Проект назвали «Центр городских инициатив TEXTIL», а у LIFT-проекта появился партнер ООО «ТЕКСТИЛЬ» — площадка приобрела юридический статус.

— Мы действительно давно интересуемся территорией бывшей Ярославской Большой мануфактуры, — рассказывает Юлия о деятельности организации «Региональное Агентство Творческих Инициатив». — С 2006 года мы искали свою площадку в городе. И в 2013 году решили посмотреть в сторону Красного Перекопа. Историк и активист этого района Надежда Николаевна Балуева не случайно называет Перекоп «клондайком» нереализованного потенциала. Это второй, помимо Кировского, исторический район Ярославля. Здесь сохранились памятники Петровского времени, которыми в России могут похвастаться редкие города. Именно здесь была предпринята попытка построить цивилизованный европейский город со всей необходимой инфраструктурой. Первый трамвай, первый телефон, первая лампочка — все это появилось в Ярославле на Перекопе. Место очень перспективное, и наша задача, по крайней мере, обозначить эту перспективу для местных жителей, для горожан, и далее масштаб можно будет увеличивать. Мы хотели бы вернуть этой земле ее историю, сделать Перекоп новой точкой притяжения идей, людей, ресурсов.

В распоряжении активистов часть территории транспортных цехов с хорошим двором и сквером по соседству. Уже более полугода там проводятся городские выходные, причем не по шаблону с предсказуемым результатом, а совсем по-другому — общаясь с единомышленниками, узнавая, чем живет город и чем интересуются его жители. Лекции, творческие мастерские, семейные кафе, ярмарки, игры, терапевтический проект с собаками — все это исходит не только от организаторов, но и от городских сообществ, которые хотели рассказать горожанам о себе.

— Когда мы начинали, — продолжает Юлия, — нам казалось, что нужно все от начала и до конца тщательно подготовить и предложить людям законченный совершен-



ный продукт. Сейчас мы уже понимаем, что в отношении городских проектов это ошибочная тактика, потому что для участников важен сам процесс, включаясь в который люди привносят что-то свое, находят необычные решения, придают свой особый колорит действую.

Стратегия еще только разрабатывается, но активисты уверены, что ТЕХТИЛ не сможет обойтись, например, без открытых мастерских, куда смогли бы приходиться подростки и взрослые, чтобы освоить азы мастерства и потом сделать, например, скамейку для своего двора или качели для парка. Начало уже положено, и при помощи местных подростков в сквере по соседству уже строится «приключенческая» площадка. В ближайших планах — разработать навигацию для жителей города, так как ТЕХТИЛ находится за пределами центра, и сделать «почтовый ящик» для коммуникации с местными жителями, чтобы получать предложения и из первых рук узнавать, чего им не хватает в районе и к чему жители готовы подключиться сами. Проект призван убедить людей, что все в их руках, помочь задуматься над тем, что граждане могут и должны делать в своем городе, чтобы жизнь в нем была удобной и интересной.

► Команда

Все проекты придумываются и реализуются под началом Юлии Кривцовой и Сергея Кремнева. Но на каждом этапе реализации проекта — помощь в создании площадки, организация ее работы — принимают участие граждане города.

— В нашей организации есть надежный костяк — это кураторы, — говорит Юлия, — остальные участники меняются с течением времени. Каждый год к нам присоединяются разные люди, которых привлекают реальный опыт работы в городе, возможность получить новые знания, расширить круг друзей и по-новому взглянуть на «дом, в котором мы живем». И с каждым годом таких людей, неравнодушных, активных, все больше и больше.

Ресурсы: Несмотря на то что проект только-только расправляет крылья, его потенциал по достоинству оценили в Правительстве Ярославской области, предоставив субсидию как одному из победителей конкурса на реализацию социально-значимых проектов в сфере развития институтов гражданского общества.

— Бюджет фестиваля складывается из нескольких источников, — поясняет Юлия.

— Первая и большая часть — гранты и субсидии, полученные на конкурсной основе. Вторая — это взносы предпринимателей, которые выразили желание нас поддержать.

Помимо денежных ресурсов для реализации проекта необходимы креативные люди, готовые помочь с реализацией задуманного. Для этих целей у нас есть мобильная команда волонтеров. Также на время фестиваля мы приглашаем координаторов, как правило, это люди, которые уже проявили себя как компетентные, активные, коммуникабельные.

► Результаты

— Главным результатом деятельности нашего объединения, — считает Юлия, — является то, что появляются качественно другие люди, которые сначала активно включаются в наши проекты, а затем увлеченно создают свои. Так, одна из участниц организовала летний лекторий в парках города, собирая на встречи по 30–50 человек. Другая — занимается организацией первого городского бегового клуба. В прошлом году в Ярославле стартовал фестиваль «Социальная революция», и первой его темой стало социальное жилье: ребята искали ответ на вопрос, можно ли построить дом за 300 тыс. рублей. В этом году на фестивале обсуждался вопрос благоустройства парков. За последние два года стало уже привычным обсуждать вопросы переустройства города, и наши проекты, став звеньями большой цепи, оказывают серьезную поддержку жителям в проявлении гражданской и политической активности.

Городское пространство ТЕХТИЛ позволяет людям разных поколений собираться вместе: ведь у нас не так много территорий и событий, которые дают возможность жителям разных возрастных групп открыто общаться друг с другом. Горожане все больше осознают, что все в их руках, и по примеру Регионального агентства «Лифт» ищут способы реализовать свои идеи на практике, пытаясь сделать город лучше. Единая площадка позволит людям обмениваться опытом, разрабатывать новые идеи, ориентируя их на дальнейшие преобразования города.

— Мы хотим видеть Ярославль современным, открытым, популярным среди молодежи и туристов городом, — подводит итог Юлия, — городом, в котором интересно и комфортно жить. Вместо прогнозов приведу цитату, рожденную на Textil'e: «Долго ждать перемен? Если ждать, то долго». ■

Выставочный проект «Ты носи платье, да не снашивай»

Ярославская региональная общественная организация возрождения русской культуры и традиций существует в Ярославской области с 2004 года. Председатель этой общественной организации Надежда Балужева так определяет — цель деятельности «Петропавловской слободы» — возрождение и сохранение русской культуры и традиций на основе исторической территории — Петропавловской Слободы, появившейся 300 лет назад в связи с открытием на Перекопе Ярославской большой мануфактуры.

К сожалению, время безжалостно: разрушаются строения, уходят старожилы, а вместе с ними и память о роли и значении Перекопа, когда-то экономического и культурного центра губернского города. И современные жители не могут в полной мере оценить, чем был и каким был много лет назад этот район Ярославля. Как раз наша организация и занялась восстановлением исторической справедливости — сделать все, чтобы дать возможность жителям и гостям города взглянуть на мир, на русскую культуру и традиции нашего народа через призму такого исторически важного явления, как Петропавловская слобода.

► Проблема

Организация возрождает русские традиции и культурное наследие на основе конкретной исторической территории — Петропавловской слободы, поэтому понятие культуры имеет вполне конкретное проявление: культура как часть бытия, как система отношений между людьми, их восприятие мира, самореализация в профессии и т.д. Фабрика, которая появилась за Которослью в Ярославле почти три века назад, — своего рода «гигант», являющий собой вполне определенную модель культуры. Именно здесь простое ремесло преобразилось в настоящее искусство. Благодаря изобретательности и дерзости ярославских купцов гостиной сотни — Затрапезновых — и «золотым» рукам подневольных мастеров, на Ярославской большой мануфактуре стали ткать уникальные ткани как для общего пользования, так и для царского двора. Искусные ткани, как их называли, высоко ценились у нас в стране и за рубежом. Коренные жители Перекопа — потомки того фабричного люда, которые хранят память о своих предках и богатой истории родного края, наблюдая, как приходит в упадок историческая территория, решили создать общественную организацию и совместными усилиями способствовать ее возрождению.

Главные задачи общественной организации: привлечение внимания к историческому месту и его культуре экспертов в разных областях, представителей властных структур и общественности; реализация интересных проектов по сохранению и возрождению культурных традиций фабричного городка.

Сегодня Ярославская региональная общественная организация возрождения русской культуры и традиций «Петропавловская слобода» проводит выставочный проект «Ты носи платье, да не снашивай».

Совместный выставочный проект знакомит ярославцев и гостей города с историей изготовления одежды, с периодом развития и преобразования домашнего ремесла в модную индустрию, демонстрирует значение первых русских фабрик, уделяя особое внимание влиянию Ярославской большой мануфактуры на перемены в русском стиле одежды. Посетители выставки узнают, как царские указы и развитие текстильной промышлен-

ности изменяли вкусы, нравы, обычаи народа на протяжении XVIII — XIX веков и как в XX веке забыли о народном костюме. Авторы выставки хотят возродить и ввести в обиход народный костюм сейчас, в XXI веке. На выставке представлены технологические процессы создания полотен, ткани фабрик прошлого времени, костюмы самых разных эпох. Это поможет нашим современникам реально представить, что носили в будни и праздники в давние времена и несколько десятков лет назад. Выставка сопровождается программой различных мероприятий — от традиционных экскурсий до проведения дискуссионного круглого стола и мастер-классов по рукоделию: вышивке, вязанию, кройке и шитью. Юным ярославцам — участникам Школы возрождения русской культуры — предлагается погрузиться в народную жизнь через обряды народного календаря и семейные традиции, узнать об особенностях светской жизни, бальных правилах второй половины XIX — начала XX веков.

— В современном мире бытует разговорное слово «тряпки», — говорит Надежда Балужева. — А каким трудом раньше добывались и создавались вот эти самые «тряпки»? В древности было святое занятие — делать ткань. Сейчас же даже профессия ткачихи не популярна. Молодежь просто не идет работать на фабрики. Сегодня популярными становятся совсем другие профессии. Конечно, мир неизбежно меняется — и это хорошо. Но с другой стороны, отрекаясь от старого, образно говоря, «выплескивая грязную воду, как бы ребеночка не выплеснуть». Наши проекты как раз и направлены на то, чтобы, создавая новое, не потерять лучшее из прошлого, то есть сохранить связь между поколениями, показать современной молодежи, как жили, что умели их предки. Вопреки явной тенденции оторваться от прошлого, не все исчезает, и мы, используя современные технологии, готовы и можем не просто сохранить лучшее, но развить и преумножить.

► Участники

— Стать членом нашей организации несложно, — рассказывает Надежда Балужева, — но мы не стремимся к количественным показателям. Важно не только членство, но и добровольческий аспект. Нам помогают и волонтеры. Добровольцы приезжают и из других стран, таких как Америка и Англия. Мы с удовольствием принимаем на практику студентов; кто-то из них зацепляется и остается в организации. Без молодежи нам, конечно, не выжить, но и молодежи, уверена, мы нужны. Одна девушка, например, хочет сделать анимационную программу, связанную с нашей территорией. Правда, всегда есть люди, которые, как плохая погода, приходят и уходят.

► Путь к успеху

На протяжении 10 лет организация занимается костюмами. Сам проект осуществляется в Ярославском крае 4 года.

В 2009 году Надежда Балужева прошла стажировку в этнографическом музее



в Санкт-Петербурге. После этого организация задалась целью показать молодежи и жителям города национальный костюм. С 2011 года стала создаваться коллекция костюмов. Выставлялись уже трижды в Вятском историко-культурном комплексе, и называлась эта выставка «Красота нерукотворная».

— Мы создали специальную тематическую коллекцию, с которой можно было участвовать в выставках, — рассказывает Надежда Балуева, — В Музее — доме фабричных Волковых — ввиду ограниченности площадей, у нас выставлен только один костюм, но мы нашли достойный выход — начали использовать костюмы на мероприятиях. Провели выставку «В гостях у эпоса», которая длилась целых полтора месяца. Новые костюмы с картинами, отражающими ландшафт Ярославского края и Ярославскую мануфактуру, представили на форуме этнокультурных организаций в Ассамблее народов России.

В 2013 году в течение двух месяцев в Музее истории города Ярославля для посетителей была открыта выставка «Ты носи платье, да не снашивай...»

— С музеем у нас старые дружеские связи, — рассказывает Надежда Балуева, — в течение двух лет обсуждали, как было здорово сделать такой проект, и вдруг собрались и, как говорят, за «один хлопок» приняли решение и сделали такую выставку буквально за два месяца. Конечно, сама идея родилась достаточно давно, шились костюмы, пробовали выставляться — накапливался нужный опыт. Директор музея Валерий Величко на закрытии выставки назвал ее лучшей выставкой 2013 года.

Экспонаты демонстрировали коллекцию текстиля и предметную среду времен его бытования из собрания фонда дома-музея «Дом фабричных Волковых», а также костюмы, созданные мастерской исторического костюма организации «Петропавловская слобода».

Выставка сопровождалась большой программой различных мероприятий — от традиционных экскурсий до проведения дискуссионного круглого стола и мастер-классов по рукоделию: вышивке, вязанию, крою и шитью. Юным ярославцам — участникам Школы возрождения русской культуры — удалось погрузиться в народную жизнь через обряды народного календаря и семейные традиции, узнать об особенностях светской жизни, бальных правилах второй половины XIX — начала XX веков. Заключительным мероприятием в этом году стала масленица в музее. Кроме того, проведены интересные занятия по светской культуре, запоминающимся оказался и зимний бал.

Участниками стали школьники, молодежь города, специалисты различных сфер деятельности. Подводили итоги на круглом столе; в заседании приняли участие известные общественники нашего города: Юлия Кривцова, Сергей Кремнев, Андрей Моргунов, Корзинкины, хранитель усадьбы Zubovых — друзья Корзинкиных, представители школьного и вузовского образования.

Ткачиха Людмила Медведева на выставке проводила мастер-класс для участников. Все вместе они ткали дорожку, которая к концу мероприятия достигла 3-х метров длины. Во время закрытия выставки произошло торжественное срезание полотна с деревянного ткацкого стана; оно создавалось в течение работы выставки из старых цветных лоскутков и нитей и стало своеобразным символом того, как можно на основе старого создавать новое. Сотканное полотно будет передано представителям Ярославской областной библиотеки имени Н. А. Некрасова как следующей площадке для творчества Школы русской культуры. Здесь ее ученики будут заниматься изучением русской книжной культуры.

► Результаты

— Успешно идти вперед, планировать будущее можно, только опираясь на наши корни, бережно изучая вековые традиции и историю своего края. Миссия нашей организации — создание особого пространства любви и добра, чтобы наши потомки жили счастливо. Мы выступаем в качестве проводников для создания преемственности между поколениями отцов и детей. Наша задача проста и сложна одновременно: в процессе деятельности укрепить союз пылливой молодости, активной зрелости и мудрой старости на благо развития родного города и района. Для этого мы создаем возможность жителям Перекопа и города свободно участвовать в том или ином проекте, возрождая события далекого или удаленного прошлого с целью понять и совершенствовать настоящее.

Уже реализованы и реализуются десятки проектов, например, такие как Народный фестиваль на Ярославской большой мануфактуре, Дом-музей фабричных Волковых, Культурный штурм Перекопа — новая философия жизни исторической территории, этномир Ярославского края и многие другие. Людей привлекает наша увлеченность, появляется все больше волонтеров, все активней втягивается в это живое действо молодежь, понимая важность происходящего.

На данный момент с директором музея города В. В. Величко ведутся переговоры об организации стационарной выставки костюмов, для которой накопилось уже достаточно экспонатов. ■

Так решили инициативные жители Большого Села. Мы познакомились с Натальей Петровой, прекрасной мамой сына и дочери. Именно с ее подачи на центральной улице села появилась современная детская игровая площадка, о которой мечтали десятилетиями. Наталья поделилась с нами, как же ей удалось подключить к процессу чиновников и сделать доброе дело для своих земляков.

Детской площадке — быть!

► Сад закрыт. Как быть?

Как оказалось, о детской площадке мечтали уже давно. Сдвинуть дело с мертвой точки помог случай.

— Моей младшей дочери четыре года, — начала свой рассказ Наталья. — Когда мне и другим родителям в детском саду сказали, что учреждение закрывается на длительный ремонт, мы забеспокоились, где же наши дети будут гулять и играть? Площадки у нас в селе нет, все что имеется — это старые металлические игровые элементы, использовать которые становится уже небезопасно.

Тогда-то Наталья и решила всерьез заняться этим вопросом. Пообщавшись с другими родителями, она быстро нашла себе единомышленников, которые не только морально поддержали Наталью, но и помогли, чем могли. Первым шагом, с чего решили начать, было заявление-просьба к действующему депутату Ярославской областной Думы Ольге Владимировне Хитровой. Было собрано более пятидесяти подписей родителей в поддержку этого «прошения».

— Каждый день после работы я брала лист бумаги и обходила жителей Большого Села, — продолжает разговор Наталья. — Конечно же, все соглашались и ставили свои подписи. Но сам этот процесс у меня занял больше месяца. Когда, наконец, мне удалось собрать необходимое количество подписей, я передала все документы заместителю главы сельского поселения Сергею Валентиновичу Груздеву. Он тоже активно подключился к работе, за что ему большое спасибо.

Сергей Валентинович не только работник администрации, но и сам неравнодушный отец и активист. Как он признается, жители не раз обращались в администрацию с просьбой приобрести и установить хотя бы что-то из игрового оборудования для проведения досуга детей.

— Но, как всегда, финансовых возможностей не хватает, — говорит он. — Мы прекрасно знали, что площадка необходима, что люди хотят жить комфортно. Просто ставить что попало — для отписки, честно говоря,



не хотелось. Мы ждали подходящего момента, чтобы приобрести достойную игровую площадку. Нас поддержала Ольга Владимировна Хитрова, которая выделила из своего депутатского фонда одну четвертую часть на закупку игрового оборудования. Все остальное нам пришлось изыскивать из бюджета поселения.

► Ищем место

Работа предстояла сложная: нужно было не только найти хорошую, профессиональную организацию, которая изготавливает и устанавливает детские городки, но убедиться в том, что жители будут довольны. Но жители и сами не собирались сидеть сложа руки.

— Мы с активистами не раз собирались то в администрации поселения, то прямо на дворовых территориях, — говорит Наталья. — Долго не могли определиться с местом, где хотелось бы установить площадку. Пришлось даже немного поспорить с Сергеем Валентиновичем, доказывая ему свое видение решения проблемы.

В администрации сначала решили установить оборудование в парке Победы. Но в дело вмешалась и помогла архитектор Наталья Алексеевна Валькова. Именно она подсказала место, где городок будет не только украшением Большого Села, но и нисколько не навредит своим присутствием ни коммунальным службам, ни архитекторам.

— В парке Победы у нас находится мемориальный комплекс, — говорит Сергей Валентинович. — Мы долго думали, анализировали и пришли к выводу, что устанавливать детский городок рядом с ним не совсем правильно. Все-таки дети — это всегда шум, смех, суета... А мемориал — место тихой памяти, светлого уважения...

Так и решили на общем собрании: поставить площадку прямо в центре Большого Села, сразу за Домом культуры.

— Через эту площадку мы проходим, когда ведем детей в садик, рядом находится школа, больница, Дом культуры — получилось, что красивый, яркий городок радует теперь не только небольшую часть жителей, а всех, кто проживает на обеих сторонах поселения, — говорит Наталья.

Сергей Валентинович Груздев, вспоминая все сложности, с которыми пришлось столкнуться, говорит, что старался не зря.





О таком городке до недавних пор приходилось только мечтать!

— Пусть нам пришлось договориться с поставщиком о рассрочке оплаты, мы сделали и довели до ума, что хотели, — говорит он. — Сейчас в процессе у нас заказ на лавочки и еще некоторые игровые элементы. И тогда у нас будет идеальная кра-со-га!

► Добром за добро

Большое Село — место уникальное в том плане, что жители не сидят и не ждут у моря погоды, не ругают власть, а идут и делают. Главное — научиться договариваться, искать компромиссы и вместе делать добрые дела. Не написала бы Наталья Петрова, обычная скромная жительница села, заявление, неизвестно, когда бы закрутился процесс. Не подключился бы Сергей Валентинович Груздев — кто знает, стояла бы именно такая игровая площадка в самом сердце поселения.

Проезжая по Большому Селу, у одного из жилых домов по улице Мясникова мы заметили еще несколько красивых, ярко-красно-желтых игровых элементов. Поинтересовавшись у заместителя главы поселения, узнали, что такого подарка для себя добились жители конкретного дома благодаря своему бережному отношению к домовому имуществу и территории вокруг.

— На тридцатилетие этого дома мы подарили жителям несколько игровых форм, — с улыбкой говорит Сергей Валентинович. — Уже несколько десятилетий люди, проживающие в нем, бережно и трепетно относятся к тому месту, где живут. Своим отношением они доказали, что качели-карусели в обиду никому не дадут! (смеется)

► Спасибо всем!

Сейчас большая детская площадка ежедневно пестрит яркими нарядами мальчишек и девчонок. Привести сюда родители могут и самых маленьких, и детей постарше.

— Когда мы только начинали размышлять, что бы хотели в первую очередь установить, даже и подумать не могли, что столько всего нам помогут приобрести, — признается Наталья. — Сегодня игровая площадка — любимое место не только для детей, но и для родителей. Здесь можно спокойно пообщаться друг с другом, не переживая за безопасность малышей. В новом городке все на высшем уровне! Хочется сказать спасибо всем, кто помог нам осуществить давнюю, но такую светлую мечту! Детские улыбки и счастье на лицах наших малышей — это лучшая награда!

После случая с детской площадкой Наталью Петрову, как человека очень инициативного и активного, заметили в общественной палате в Мышкине. Теперь она полноправный член этой организации! С чем мы ее и поздравляем, желаем и дальше так же оперативно решать проблемы, которые волнуют земляков. ■



XXI век крутит колесо времени, а жители многих сел и деревень по-прежнему не могут выйти из старины. До сих пор в провинции можно встретить дома, отапливаемые углем, и познакомиться с хозяйками, готовящими обед в русской печи. К сожалению, газификация на селе сегодня пусть и актуальный вопрос, но, увы, не так быстро решаемый. Только инициативность самих жителей, настойчивость и ответственность глав поселений и районов могут сдвинуть дело с мертвой точки. Один из ярких примеров активной гражданской позиции — газификация в Ростовском районе. Об этом мы и расскажем читателям.



«Голубое топливо» приходит в село и в город

► Сложно, но можно

Село Поречье-Рыбное Ростовского района — уникальное место, где жители объединились ради одной цели. Вместе с ними глава поселения Надежда Васильевна Архипова вот уже несколько лет борется за то, чтобы «голубое топливо» пришло на каждую улицу и в каждый дом. Оказалось, что сделать это совсем непросто. Сама Надежда Васильевна занимает пост главы поселения с 2011 года. Она знала, на чем строить свою предвыборную кампанию. Ведь на тот момент почти весь поселок и близлежащие деревни не были газифицированы. Жителям говорила одно: «Только вместе мы сможем переломить сложившуюся ситуацию». А ситуация была и правда не из легких.

— Первый реализованный проект по газификации относится к началу 2000-х годов, — рассказывает Надежда Васильевна. — Это была улица Мологская — там был построен газопровод, в дома пришел долгожданный газ. Но сразу после этого у нас все «тихо-мирно и заглохло». Очередной сдвиг в этом направлении начался, когда главой поселения стал мой предшественник Вячеслав Геннадьевич Кузнецов. Начали строительство газопровода по улице Чапаева. Провели сначала одну часть, а вторую часть работ закончили только в 2012 году.

Так сложилось, что уже тогда мы вынуждены были открыто обратиться к поречанам с разъяснением весьма ограниченных финансовых возможностей поселения. Дело в том, что для газификации центра поселка, необходимо было сделать проект на строительство газопровода. Предприниматели, которые прекрасно понимали необходимость этого процесса, прислушались к Надежде Васильевне и на общем собрании решили на свои средства сделать проектно-сметную документацию. Так газ пришел в центр Поречья.

Обращаться к жителям приходится и сейчас. Кто-то вникает в суть проблемы и реагирует соответственно, кто-то всячески пытается переложить ответственность на местные органы власти или на соседа по дому. Большинство же жителей делают все возможное, чтобы газ как можно скорее появился в их домах.

— Мне лично пришлось провести большую разъяснительную работу, чтобы мои земляки объективно оценивали свои возможности и возможности бюджета поселения, — продолжает разговор Надежда Васильевна. — Я сразу же сказала, что бюджет поселения очень небольшой, и если ждать финансирования «сверху», то процесс затянется неизвестно на сколько лет. Поэтому мной было предложено делать проектно-сметную документацию за счет личных средств заинтересованных жителей.

► Из программы не выпадем!

Чтобы не «выпасть» из программы «Комплексная модернизация и реформирование ЖКХ Ярославской области», жители

приняли активное участие в подготовке всей необходимой документации. Вторым важным проектом по газификации стало строительство газопровода по улице Комсомольской и в деревнях Огарево и Климатино. Для того чтобы сделать процесс более централизованным и оперативным, жители для собственного же удобства на общих собраниях выбрали себе представителей от каждой улицы. Эти люди занимались полностью подготовкой проекта: организацией разъяснительных собраний, сбором необходимых финансовых средств, встречей с руководством поселковой администрации.

— Я очень благодарна всем жителям, кто пошел нам навстречу, — говорит Надежда Васильевна. — Только объединившись, мы смогли достичь таких результатов. Это была очень сложная, совместная работа. Но она того стоила.

► Газ пришел!

19 декабря в дома жителей пришел газ на улицы Пионерская, Октябрьская и Булатова. Строительство газопровода финансировалось областным бюджетом при софинансировании бюджета поселения. Подрядчик — ООО «Славстрой» еще летом завершил строительно-монтажные работы, но затянул процесс подготовки исполнительной документации и сдачи в эксплуатацию газопровода. Поэтому пуск газа не был осуществлен вовремя, и жители не дождались подачи важного ресурса в свои дома до наступления морозов.

В сложившейся ситуации главой Ростовского муниципального района Владимиром Михайловичем Гончаровым было дано указание профильным службам районной администрации взять координацию действий подрядчика и ресурсоснабжающих организаций на себя. В результате совместной работы администрации района, сельского поселения Поречье, местных газовиков была осуществлена врезка в действующий газопровод, и жители получили долгожданный газ в свои дома.

Несмотря на то что жители Поречья потратили свои личные сбережения на реализацию проекта по газификации, возмущений особых нет. Многие не скрывают, что заплатить за оформление документов пришлось несколько десятков тысяч рублей. Но в данном случае цель оправдывает средства.

— Некоторые семьи даже продавали недвижимость, чтобы получить «голубое топливо» в свои дома, — рассказывают сами жители. — Но здесь каждый вправе выбирать самостоятельно, в каких условиях ему жить.

Как выяснилось, чтобы процесс, что называется, пошел, одного желания мало. На общем собрании жителей улицы, как правило, выбирают одного-двух инициативных человек, которые на общественных началах готовы пропустить через себя весь поток информации. Кроме того, что придется разъяснять малейшие детали своим соседям, собирать со всех денежные средства, необходимо регулярно посещать различные инстанции, отвечающие за правильность оформления документации.

Уже построены газопроводы на улицах Центральная, Чкалова, Кирова, Садовая, Фрунзе, но пока еще газ в домах жителей этих улиц не появился.

— Дело в том, что деньги, которые нам пообещали из области, на сегодня так до нас и не дошли, — сетует Надежда Васильевна. — По всем документам газопроводы введены в эксплуатацию, осталось только сделать врезки в дома жителей. Но на эти цели средств пока нет.

► Главное — не сдаваться

Жители Поречья рады, что наконец в их домах есть газ.

Рассказывает Зоя Петровна Постникова с улицы Октябрьской:

— Вся моя жизнь прошла, так сказать, без необходимых благ цивилизации. Последнее время приходилось покупать баллонный газ, а он стоит аж 800 рублей! Хватает его ненадолго, поэтому и траты на него из моей пенсии огромные! Когда нам 2 года назад сообщили о том, что можно начать работы по строительству газопровода, мы ни минуты не сомневались. Собрались все соседи и решили, что обязательно будем строить! Пусть нам пришлось заплатить свои деньги, но это того стоит! У меня, например, всегда дома много детей и внуков. С газом жить будет гораздо проще.

Такого же мнения придерживаются и многие другие поречане. В ближайшей перспективе — третий крупный проект, рассчитанный на строительство газопровода сразу на четырех больших улицах: Ленинская, Красноармейская, Молодежная и улица Пушкина.

— Сметная стоимость этого проекта чуть больше 11 миллионов рублей, — говорит Надежда Васильевна Архипова. — Будем работать по нашей схеме. К сожалению, в 2014 году в областной бюджет не были заложены деньги на реализацию этого проекта. У нас не была до конца готова документация. Но мы будем делать все возможное, чтобы уже в этом году начать работу. У нас уже готово письмо на имя Президента Российской Федерации В.В. Путина, также мы подготовили обращения к депутатам Ярославской областной Думы Виктору Тамарову и Владимиру Колобову. Я очень надеюсь, что только совместными усилиями мы добьемся желаемого результата.

► Ростов с газом

Не менее активная работа по газификации ведется и в самом городе Ростове Великом. Не так давно было произведено подключение газа по улицам Загородной и Вишневого. Газопровод там был построен в 2013 году в рамках «Комплексной програм-



мы модернизации и реформирования ЖКХ Ярославской области». На улице Вишневого газификация шла в два этапа. Сначала подключили нечетную сторону домов, потом — четные дома.

— Газификация нечетной стороны была проведена достаточно давно, в 2004-2006 гг., — говорит Антон Федосеев, представитель Общественной палаты города Ростова.

— После этого свершившегося факта среди населения распространилась информация о том, что Администрация городского поселения планирует газификацию четной стороны. Я лично сам года полтора назад звонил в филиал Облгаза с конкретным вопросом о ходе газификации, но ничего внятного мне ответить не могли. Процесс газификации на неопределенное время замер.

Жители с улицы Вишневого сами обращались в Горгаз, некоторым разрешили индивидуально вести газопровод к своему дому на четную сторону от трубы с противоположной стороны под дорогой. Процесс этот, конечно, дорогостоящий, и далеко не все смогли себе это позволить.

— В конце мая-начале июня трубопровод проложили и жителям объявили: «Срочно делайте отводы к своим домам, монтируйте все внутри, ставьте котлы и плиты. Чем быстрее сделаете, тем быстрее подключим!» — продолжает разговор А. Федосеев. — Некоторые жильцы даже продавали недвижимость, нанимали организации и монтировали все, что требовалось. Мои соседи к началу июля сделали абсолютно все. Сумма затрат вышла очень приличная. Осталось только подключение к газопроводу и к системе отопления дома, о чем тоже пришлось похлопотать жителям, которые неоднократно группами ходили в Горгаз. Правда, с морозами в дома жителей пришел долгожданный газ!

► Резюме

Какой бы сложной ни казалась проблема, выход есть всегда. И он — в единении людей. Ростовчане и поречане объединились ради одной цели — своего же собственного блага. Пример проявления активной гражданской позиции могут взять на вооружение жители других населенных пунктов. ■



По решению Рыбинского городского суда Ярославской области от 19 сентября 2011 года департаменту здравоохранения и фармации Ярославской области надлежало до 1 января 2014 года перевести стационарное отделение противотуберкулезного диспансера на иную территорию с обеспечением санитарно-эпидемиологических норм и правил.

Вынос очага заболеваний из города

Однако правильное по сути решение, позволяющее вынести из центра города опасный очаг заболеваний, вызвало резкую негативную реакцию жителей микрорайона Волжский. Почему? Дело в том, что чиновники, опираясь на существующее законодательство и происходящую активную реорганизацию учреждений здравоохранения, как вариант размещения противотуберкулезного диспансера стали рассматривать стационар ГУЗ ЯО «Городская больница № 3», где есть помещение, соответствующее оборудованию и квалифицированный медицинский персонал.

Чтобы разобраться в сложившейся ситуации, надо знать особенности этого района города.

Волжский — это отдаленный микрорайон г. Рыбинска с собственной инфраструктурой, которая создавалась в послевоенное время в связи с развитием крупных промышленных предприятий в этой зоне. В микрорайоне пять детских садов, две школы, два детских дома, профессиональный лицей, войсковая часть и пять промышленных предприятий, сотрудники которого живут во всех районах города. Транспортная система не развита: микрорайон связан с городом только одним автобусным маршрутом. Кроме того, микрорайон «Волжский» окружен специфическими учреждениями, в числе которых две исправительные колонии, специализированная областная психиатрическая больница, колония-поселение. В них, как правило, работают жители микрорайона, которые, естественно, вынуждены постоянно общаться с социально неблагополучными, да и не всегда здоровыми людьми.

Вот почему, узнав о переводе в микрорайон на территорию больницы противотуберкулезного диспансера, жители района забили тревогу, называя ситуацию безысходной.

Летом 2012 года в микрорайоне создается инициативная группа, в которую вошли представители общественности, ветераны, сотрудники медицинских учреждений. Лидерами стали женщины: Лариса Андреева и Татьяна Старикова. Начали со сбора документов, которые могли бы юридически обосновать правильность перевода больницы.



Были подняты нормативные документы об организации первичной медико-санитарной помощи, в том числе и специализированной. Важно было понять, как соблюдается территориальное планирование размещения медицинских учреждений с учетом Градостроительного кодекса РФ, а также региональных нормативов градостроительного проектирования в субъектах Российской Федерации.

Документы обнадеживали четко прописанными фразами о том, что при любой реорганизации должны быть соблюдены благоприятные условия для жизни и здоровья населения. Инициативная группа понимала, что у них есть все права для отстаивания интересов жителей микрорайона.

Важным аргументом, поддерживающим позицию жителей, стал сам факт перевода тубдиспансера в больницу, построенную 50 лет назад. Она имеет общий забор с профессиональным лицеем № 38 и общежитием на 400 мест, где проживают его студенты и молодые семьи с детьми. Рядом с больницей размещается детская спортивная школа, плавательный бассейн, стадион и жилой район с детским садом, школой и детским домом. А в непосредственной близости находится водозабор, обеспечивающий питьевой водой город Рыбинск. А закрытие больницы в микрорайоне сразу лишает 35 тысяч жителей микрорайона доступной первичной санитарно-медицинской помощи и возможности пройти стационарное лечение вблизи дома.

Инициативная группа активизировала действия по отстаиванию прав жителей микрорайона, начав со встреч с населением



и разъяснением создавшейся ситуации. Люди выражали свою озабоченность, проявляли готовность помочь организаторам акции. Были подготовлены письма — обращения в департамент здравоохранения области и к мэру города Рыбинска.

Первые ответы пришли от директора областного департамента здравоохранения и фармации С.Л. Вундервальда, но, к сожалению, они были неутешительными. Он сообщил о перемещении противотуберкулезного диспансера на площади горбольницы № 3 как о свершившемся факте. В ответ члены инициативной группы жителей Волжского пригрозили провести пикеты в Ярославле и Москве, а медики горбольницы № 3 готовы были объявить голодовку в знак протеста.

Мэр города вообще оставил без внимания обращения граждан, поэтому пришлось организовать пикет перед зданием администрации города. Кроме того, были направлены письма соответствующего содержания Председателю Комиссии Общественной палаты по здравоохранению, Президенту НП «Национальная Медицинская Палата» Л.М. Рошалю и Уполномоченному при президенте РФ по правам ребенка П.А. Астахову. Следствием этого явилась встреча руководства области с жителями микрорайона, в которой приняли участие представители департамента здравоохранения и Общественной палаты Ярославской области, а также советник по социальным вопросам главы города Рыбинска. Она проходила бурно и эмоционально: жители с болью говорили о том, как важно сохранить то, что работало на пользу здоровья жителей микрорайона, как они благодарны бывшему директору завода А. Герасимову, который создал уникальную социально-ориентированную инфраструктуру в поселке, в котором раньше всегда думали о людях и их благополучии.

23 августа 2012 года в поселке прошел митинг «Нет туберкулезной больнице в Волжском!». В принятой на митинге резолюции был также записан пункт: обратиться к губернатору Ярославской области Сергею Ястребову с просьбой предусмотреть в областном бюджете выделение средств на строительство нового здания противотуберкулезного диспансера в безопасном для населения в санитарно-эпидемиологическом отношении месте. Своеобразным актом отчаяния стало обращение к Президенту РФ В.В. Путину, которое подписали около 6 тыс. жителей микрорайона.

27 ноября прошло собрание жителей микрорайона в местном Дворце культуры, на котором присутствовало более 700 человек.

Жителям Волжского удалось доказать, что общественное мнение может и должно быть учтено, когда властными структурами принимаются решения, от которых зависит благополучие и здоровье людей.

Для этого активистам пришлось съездить в Приемную Президента, встречаться с руководством департамента здравоохранения. Это потребовало большого эмоционального напряжения, необходимости логично и аргументированно высказать свою позицию, услышать и взвесить противоположную точку зрения, то есть попытаться превратить протестную акцию в конструктивную работу, ориентированную на результат.

Жители микрорайона были оповещены о шагах, сделанных инициативной группой. Активисты разъясняли важность совмест-



ных действий, и все время верили в то, что правильное решение будет найдено, их медицинское учреждение останется в микрорайоне и будет полноценно функционировать.

Долгожданное решение было принято в декабре 2012 года.

15 декабря состоялась встреча Губернатора области С.Н. Ястребова с жителями микрорайона Волжский и сотрудниками больницы № 3. В интересах жителей поселка им принято решение об отмене перевода стационара для больных туберкулезом в микрорайон Волжский. Реорганизация больницы № 3 не планировалась.

Глава Рыбинска Юрий Ласточкин поддержал принятое решение: « Активная позиция жителей поселка Волжский и действия инициативной группы позволили губернатору скорректировать решение Департамента здравоохранения области. Люди — молодцы. Решение правильное».

Это была настоящая победа, вызвавшая волну ликования. Часть проблемы была решена. Но где и как лечить тубинфицированных больных?

Решением стало увеличение коечной мощности ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница», закрытие круглосуточного стационара противотуберкулезного диспансера до конца 2013 года в г. Рыбинске и организация на данной площадке дневного стационара для фтизиатрических больных.

Ситуация в Рыбинске успокоилась, но проблемы перешли в новое русло. Остается необходимость в ремонте и оснащении современным оборудованием городской больницы № 3, где находится лучшее офтальмологическое отделение в городе. Ощущается нехватка медицинских работников. Совместно с администрацией города постепенно решается вопрос о выделении квартир молодым специалистам.

В рассказанном самое важное, что слово жителей было услышано и компромиссное решение найдено. ■



Проект по развитию механизмов взаимодействия с постояльцами Норского геронтопсихиатрического центра города Ярославля

Мария Борисова вместе с командой волонтеров в рамках кадровой Губернаторской программы «Молодежное правительство Ярославской области» реализует проект по развитию механизмов взаимодействия с постояльцами Норского геронтопсихиатрического центра города Ярославля.

► Проблема

Постояльцам домов престарелых не хватает живого общения, в том числе и общения с молодежью. Зачастую они чувствуют себя абсолютно ненужными. Люди в таких социальных учреждениях по большей части «доживают» свой век с мыслью о полной своей бесполезности. Им очень не хватает обычного человеческого участия, внимания и заботы.

Мария Борисова, Председатель XV состава кадровой Губернаторской программы «Молодежное Правительство Ярославской области»:

— Каждый человек, независимо от возраста и социального статуса, нуждается во внимании и заботе со стороны родных и близких; каждый испытывает потребность в теплых словах участия и одобряющей улыбке. А как быть, если человек остался один вне сферы такого необходимого по жизни общения? Наша команда взяла под свою опеку постояльцев Норского геронтопсихиатрического центра. Мы понимаем, в чем особенно остро нуждаются эти люди, и готовы поделиться с ними своей душевной добротой, окружить их теплом и заботой, которых им так не хватает! .

► Цель

Инициативная группа старается решить проблему недостатка внимания, в котором крайне нуждаются люди, находящиеся в различных социальных учреждениях.

— Наша цель — дать почувствовать людям, живущим в геронтологическом центре, — рассказывает Мария, — что они не одиноки, не брошены, не забыты, что жизнь продолжается и может быть другой. Мы пытаемся внести ощущение праздника в их однообразные будни, по возможности улучшить условия жизни. Для нас также важно донести до людей, живущих полнокровной, насыщенной жизнью, что нельзя закрывать глаза на проблемы пожилых.



► Что было сделано для решения проблемы

Волонтерский отряд занимается организацией активного досуга постояльцев Норского геронтопсихиатрического центра города Ярославля. Добровольцы проводят различные по форме мероприятия для бабушек и дедушек: устраивают концерты, проводят мастер-классы, различные занятия и просто общаются с постояльцами, даря им свое тепло и заботу. Кроме этого, определены три основных направления — хореография, вокал и хэнд-мэйд, по которым в ближайшее время стартуют занятия с постояльцами.

— К нам присоединяются, — с удовольствием отмечает М.Борисова, — творческие коллективы Ярославля. Не так давно проходил небольшой мастер-класс по танцу от молодежного движения «Буги-вуги Ярославль». С каким огнем в глазах танцевали наши подопечные — не передать словами! Приглашаем все творческие объединения нашего города участвовать в подобных встречах, воспитанники центра очень нуждаются в таком общении.

Иванова Нина Константиновна, директор Норского геронтопсихиатрического центра, рассказывает о деятельности волонтерского отряда:

— Мария, будучи еще студенткой, проводила в нашем центре разовые акции: различные концерты для постояльцев, развлекательные программы на праздники. Затем, когда она уже ближе познакомилась с нами, предложила работать с подопечными не время от времени, а постоянно. Мы с удовольствием согласились, так как уже хорошо знали Машу и волонтеров, которые с ней работали. Ребята стали приходить не только по особым случаям, но и просто в гости, старались внести разнообразие в привычные будни наших пациентов.



Команда

Проект родился, когда Мария училась в Ярославской государственной сельскохозяйственной академии. На первом этапе реализации проекта привлекались студенты, входившие в волонтерский отряд первичной организации ЯОМОО «Союз студентов» Ярославской ГСХА. Далее все больше и больше неравнодушных студентов стали участвовать в мероприятиях, проводимых в геронтологическом центре. В концертных программах и творческих мероприятиях принимают участие студенты высших и средних профессиональных учебных заведений Ярославля и области. Для проведения в центре кружков и мастер-классов привлекаются руководители творческих коллективов первичных организаций ЯОМОО «Союз студентов» и другие специалисты.

— В нашей команде, — рассказывает Мария, — только те ребята, кому интересна деятельность такого направления, потому что это довольно непростая работа. Самое главное — установить контакт с постояльцами центра и далее поддерживать с ними искренние, теплые и дружеские отношения. И у нас это, несомненно, получилось.

Результаты

Основной результат нашей деятельности проявляется в создании комфортного эмоционального состояния постояльцев центра, которое, безусловно, будет работать на улучшение их физического самочувствия. Деятельность волонтеров получает самые хорошие отзывы от самих постояльцев, персонала центра и администрации.

— Мы всегда рады, — говорит директор Центра Н.К. Иванова, — когда к нам приходят волонтеры. Нам активно помогают ребята из школы № 60, студенты Ярославской государственной сельскохозяйственной академии и Ярославского государственного университета имени П.Г. Демидова, обучающиеся по специальности «Социальная работа», наша Ярославская Патриархия.

В нашем центре находятся не только пожилые, но и молодые люди с различными психическими отклонениями; в силу различных обстоятельств они не могут жить самостоятельно. Взаимодействие со своими сверстниками для них очень важно, потому что общение с нянечками и персоналом центра весьма ограничено и не может удовлетворить постояльцев такой возрастной группы. Общение с такими же молодыми людьми, как и они сами, помогает им социализироваться в обществе.



Постояльцы всегда рады ребятам и ждут их прихода, как праздника. Это полезно обеим сторонам. Умение оказывать внимание близким, заботиться о них, несомненно, будет полезно и самим волонтерам в дальнейшей их взрослой жизни. И я уверена, всем, кто окажется рядом с ними завтра, будет уютно и тепло. А сегодня мы выражаем искреннюю благодарность ребятам за их благое дело.

Мария делится своими впечатлениями от работы в геронтологическом центре:

— Каждый раз, когда приходишь к нашим подопечным, понимаешь, что значит для них настоящие, искренние чувства, добрый свет в глазах. Им так немного надо, чтобы почувствовать себя счастливыми, поэтому, радуясь каждой встрече, они крепко обнимают своих друзей-волонтеров. В такие моменты трудно сдержать слезы и душа рвется на части, но ты находишь в себе силы сдержаться и улыбаешься навстречу их открытой, по-детски доверчивой улыбке.

Вот тогда особенно остро начинаешь понимать, что в суете дней нередко забываешь о дорогих тебе людях, не говоря уже о тех, кто не рядом, кого ты не знаешь, но кому так необходима твоя поддержка! Не упускайте ни единой возможности участвовать в жизни тех людей, кому нужна ваша помощь! Я уверена, что каждый может найти в своей душе частичку доброго, теплого, искреннего чувства любви к ближнему. И когда мы открыты к общению, то и сами становимся счастливее. Не упускайте возможности любить, дарить добро и быть милосердными к людям. ■

«Человек умирает не тогда, когда перестает биться его сердце, а тогда, когда перестает чувствовать себя нужным людям»

*Августо Кури.
«Продавец грёз»*



Гражданский Форум Ярославской области как лучшая практика гражданского участия

Гражданская активность населения Ярославского региона, постепенно становясь нормой повседневной жизни, растет и развивается. Вместе с этим формируется сообщество людей — представителей некоммерческого сектора, власти и бизнеса — знаковых фигур, лидеров общественного мнения, единомышленников и соперников, которым необходимо общаться, налаживать диалог и договариваться. С этой целью ЯРОО «Центр социального партнерства» ежегодно формирует диалоговую площадку для представителей общества и власти, которой на протяжении 12 лет является Гражданский форум Ярославской области. Каждый Форум имеет актуальную для своего времени задачу, разрешение которой возможно только с помощью диалога и взаимопонимания всех секторов общества. С 2011 года в число организаторов Форума вошла Общественная палата Ярославской области, а с 2013 и Департамент Общественных связей ЯО.

Становление Гражданского Форума как популярной региональной диалоговой площадки шло постепенно. Сначала Форумы были немногочисленные, от 50 до 100 человек. Появление на Форуме депутата муниципалитета, а тем более областной Думы воспринималось как успех: мнение общественности будет услышано!

Каждый Форум имел определенное тематическое наполнение. Как правило, Форум поднимал вопросы выстраивания эффективного межсекторного диалога в регионе и пытался найти их решение

С 2011 года Форум стал восприниматься в регионе как мероприятие, в проведении которого был заинтересован не только общественный сектор, но в равной степени и представители власти. С этого года постоянными участниками Форума стали высшие должностные лица региона (Губернатор Ярославской области, профильные заместители главы региона, руководители Департаментов и Управлений, главы муниципальных образований Ярославской области, депутаты областной Думы и муниципалитета). Гражданский Форум в 2013 году собрал более 200 участников, а в 2014 — более 300. Форум 2014 года смог охватить работой 7 тематических секций, по которым была подготовлена итоговая резолюция.

Благодаря поддержке областного правительства и Департамента общественных связей Ярославской области с 2011 года у Форума появилась статусная площадка, позволяющая вместить большое количество участников. В 2011 и 2012 годах Гражданский Форум проводился в актовом зале Правительства Ярославской области, в 2013 и 2014 годах в концертно-зрелищном центре «Миллениум».

Постоянными участниками Гражданского Форума выступают эксперты федерального уровня: члены Общественной палаты России, сотрудники федеральных министерств, руководители общероссийских общественных организаций, ученые. Среди экспертов Форума последних лет особо отметим таких специалистов в проблематике межсекторного диалога, выстраивания механизмов поддержки гражданских инициатив, добровольчества



и благотворительности, как Ветров Герман Юрьевич, заместитель директора Департамента инновационного развития Министерства экономического развития РФ; Владимир Николаевич Якимец, доктор социологических наук, главный научный сотрудник Института проблем передачи информации РАН, Тополева-Солдунова Елена Андреевна, председатель Общественного совета при Министерстве труда РФ, председатель комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан; Лариса Никовская — доктор социологических наук, ведущий научный сотрудник Института социологии РАН), Светлана Маковецкая — директор Центра гражданского анализа и независимых исследований (г. Пермь), Дарья Милославская, председатель Совета НП «Юристы за гражданское общество», член Общественной палаты России; Иосиф Дискин, председатель комиссии Общественной палаты РФ по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными палатами субъектов РФ; Влада Геннадьевна Мурavyeva, советник Аналитического центра при Правительстве РФ, помощник председателя комиссии Общественной палаты РФ по социальной политике, трудовым отношениям и качеству жизни граждан Федерации; Александр Сунгуров — президент Санкт-Петербургского гуманитарного и политологического центра «Стратегия»; Ирина Мерсиянова — директор Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора; Игорь Фатов — Председатель Центральной контрольной комиссии общероссийской общественной





организации «Российский союз молодёжи». Участие экспертов позволяет обсудить любую региональную проблему на более качественном уровне и выработать механизм ее разрешения.

Важнейшим результатом Гражданского Форума всегда является итоговая резолюция, которая формируется участниками в ходе его работы. В нее включаются предложения, касающиеся необходимых для модернизации направлений взаимодействия власти и общества в регионе. С 2012 года доброй традицией стала публичная реакция Губернатора Ярославской области на итоги работы Форума. Резолюция, как правило, утверждается высшим должностным лицом региона и в соответствии с содержанием разбивается по исполнителям (профильные Департаменты и Управления), а на следующем Форуме производится публичный отчет о выполнении предыдущих предложений. Благодаря такой практике диалога, сложившейся в регионе, было реализовано немало пожеланий общественного сектора. Стоит отметить, что в соответствии с резолюцией Форума 2012 и 2013 годов в регионе с участием общественности были разработаны законы «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» и «О государственной поддержке благотворительной деятельности в Ярославской области»; постановление Правительства области «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»; кроме того, Общественной палате области было выделено просторное и удобное помещение для работы в центре города Ярославля; в состав департамента общественных связей Ярославской области введена штатная единица пресс-секретаря Общественной палаты Ярославской области; был разработан сайт Общественной палаты; разработан и введен в эксплуатацию интернет-портал Народного правительства Ярославской области, позволяющий любому гражданину, в т.ч. представителю некоммерческой организации, давать свои предложения по проектам нормативных правовых актов региона, региональных программ; проведен областной конкурс руководителей НКО, по итогам которого 30 руководителей были награждены благодарностями Губернатора Ярославской области и др.

— Нам надо научиться слышать и понимать друг друга: власти — прислушиваться к мнению общества, а гражданам — идти на открытый диалог с властью. Обмен мнениями на форуме должен проходить в конструктивном режиме, и я гарантирую, что все конструктивные предложения найдут понимание у меня, как у руководителя региона, — отметил губернатор Ярославской области, закрывая пленарное заседание. Организаторам и участникам Гражданского Форума было очень важно слышать такие слова из уст руководителя области, а еще важнее видеть их реализацию на практике. В этом случае Гражданский Форум выполняет возложенную на него обществом миссию. ■



*Владимирский храм
в селе Давыдово
Борисоглебского района
— уникальное место.
Вокруг него собираются
неравнодушные люди,
которые создают
особый мир, сотканный
из добра, милосердия и
сострадания. Главным
идейным вдохновителем
жизни, бурлящей вокруг,
является настоятель
храма отец Владимир
(в миру — Владимир
Климзо).*

Благодатная земля в Давыдово

► Поселились в Давыдово

Мастер музыкальных инструментов Владимир Климзо приехал в Давыдово вместе с семьей в 1993 году. В прошлом москвич, решивший вдруг махнуть в провинцию, в глубинку, с женой и тремя дочерьми, он поселился на окраине Давыдово и потихоньку стал налаживать свой скромный быт.

Владимирский храм в те годы был полностью разрушен. Ни окон, ни дверей, повсюду вросшие деревья... Таким предстал он в самом начале, но в сердце Владимира Климзо поселилась надежда на его восстановление. В 1998 году он вместе со своими сподвижниками написал Ярославскому владыке Михею прошение о восстановлении храма и создании православной общины. Благословение было получено, и работа закипела. Помогали все, кто чем мог: материалами, деньгами, руками работающими...

— Когда делаешь благое дело — силы даются свыше, — говорит отец Владимир. — Только с Божией помощью мы можем изменить мир вокруг себя. Если сейчас представить тот объем работы, который мы проделали за достаточно короткое время, — просто диву даешься! Люди сами находились: приезжали, приходили, предлагали посильную помощь. Это чудо, но в 2006 году мы смогли в храме провести первую службу. Незадолго до этого в 2005 году я стал настоятелем этого храма.

► Спасение для людей

Храм стал настоящим якорем спасения для всех, кому нужна помощь. Сюда потянулись люди со всей страны. С самого начала принимали всех: наркоманов, людей с алкогольной зависимостью, инвалидов, сирот, странствующих. Каждый искал здесь спасения. Мало оказать таким людям только физическую помощь, предложив крышу над головой и кусок хлеба. Важно — обогатить человека духовно, направить его на путь истинный.

— Когда к нам вереницей пошли такие люди, сначала мы принимали всех: старались



накормить, обогреть, помочь молитвами, — говорит отец Владимир. — Однако оказалось, что заниматься проблемами алкоголизма и наркомании одновременно с помощью социальным сиротам и инвалидам просто не возможно! Поэтому сегодня мы ограничили свое социальное служение помощью социальным сиротам и ментальным инвалидам. Вот уже 9-й год подряд по благословению епископа Рыбинского и Угличского Вениамина мы принимаем в летнее время семьи, где есть дети с ментальной инвалидностью. Основные особенности, с которыми к нам приезжают, это аутизм, умственная отсталость, синдром Дауна, ДЦП.

Такие лагеря для ментальных инвалидов сегодня, скорее, редкость, чем тенденция. Отец Владимир в Давыдово сумел подарить веру и надежду многим людям.

Организует пребывание детей приход Владимирского храма. Для приема «особых семей» организован «городок» из строительных вагончиков-бытовок (всего 15 штук различной вместимости). Некоторые волонтеры, а по желанию и дети-инвалиды, живут в палатках. Есть умывальник (на территории лагеря пробурена скважина, подключен насос), работает санитарный вагон, в котором имеется 3 душевых отделения с горячей водой, ванна, две стиральные машины. В другой половине санвагона расположен медкабинет.

— Наиболее ценна в этом летнем существовании совместная жизнь «особых» детей и других наших гостей: подростков, волонтеров, специалистов, — говорит отец Владимир. — Сегодня количество участников лагеря в одну смену достигает уже около 120 человек, из них около двадцати семей с «особыми» детьми. Полноценное горячее трёхразовое питание осуществляется в приходской трапезной. Дети дошкольного возраста имеют возможность посещать приходский детский сад. Всё лето проводятся занятия по иппотерапии, также приезжает специалист по канистерапии (со специально обученными собаками). Каждый день проходят различные творческие занятия — по рукоделию, художественным промыслам, фольклору и так далее.

Опыт работы прошлых лет показал, что реабилитация или даже простой отдых требуется не только детям-инвалидам, но и их родителям. В городах они привыкли находиться рядом со своими «непростыми» детьми буквально 24 часа в сутки. По-другому там нель-



зя. А в Давыдово у них есть возможность отпустить ребенка от себя при условии, что им займется назначенный волонтер.

В 2014 году была создана автономная некоммерческая благотворительная организация «Центр помощи семьям и детям-инвалидам «Преображение»».

— За 9 лет работы у нас накопилось много знаний в этой области, появился ценный опыт, и возникло еще большее желание помогать тем, кто нуждается в нашей помощи, — говорит отец Владимир. — Поэтому мы создали общественную организацию с надеждой, что она со временем станет устойчивой структурой. С целью ознакомления с опытом работы подобных организаций за рубежом я побывал в Америке и Германии. Вывод один — ничего необычного в работе этих центров нет. Просто в области организации нашей работы нам не следует ждать сиюминутного эффекта и мгновенного результата. Хорошим центрам там по несколько десятков лет! Поэтому главное — продолжать терпеливо работать и двигаться в заданном направлении.

► Главное — вместе!

Еще одним из приоритетных проектов общины является организация поддерживающего проживания ментальных инвалидов. Ежегодно в Давыдово приезжают родители в надежде на социальное «спасение» своих детей, которым важно чувствовать свою включенность в жизнь, осознавать и пробовать мир на вкус, обоняние, осязание... И пусть не у всех это получается, но есть возможность видеть красоту мира во всех его красках. А жить в православной общине в Давыдово — это не только удовольствие, но и каждодневный напряженный труд всех участников общего дела. Сегодня на фоне прекрасных деревенских пейзажей, несмотря на трудности с кадрами, община пытается развивать сельское хозяйство в области животноводства. На выкупленной ферме есть коровы и свиньи. Заготавливается сено, разбивается питомник декоративных растений, восстанавливается сельскохозяйственная техника, организованы и стабильно работают металлообрабатывающие мастерские. Недавно была построена баня — это ли не отдых для души?!

В приходе осуществляется еще и социально-культурный проект организации жизни сегодняшнего села. Основой его яв-



ляется Центр традиционной культуры «Преображение», который организует праздники для всех жителей села (Рождество, Пасха, 9 мая, Троица, Покров, престольные праздники, венчания). Участники центра организуют экспедиции по Ярославской области по сбору местных народных песен, обрядов, танцев, игр, а также занимаются просветительской работой по популяризации традиционной русской культуры.

— Центр активно взаимодействует с детским садом, начальной школой и нашим приютом, прививая вновь нашей молодежи русскую культурную традицию, — говорит отец Владимир. — Проводятся занятия по фольклору и с участниками летних лагерей.

При Центре существует ансамбль-студия «Улейма», который выезжает с концертами и выступлениями в другие города и села.

Наверное, невозможно переоценить значение той активной общественной деятельности, которая ведется во славу Божию в селе Давыдово. Здесь все по-настоящему: искренне любят, от чистого сердца предлагают помощь и просто живут в радости и согласии.

— У нашей общины много друзей и соратников, — говорит отец Владимир. — Вместе мы делаем одно большое доброе дело. В России сегодня все больше людей, готовых менять жизнь вокруг себя, а мы готовы поделиться опытом со всеми желающими. Мы приглашаем всех, кому интересны направления нашей работы, к активному сотрудничеству! ■



Жители Кармановского вернули поселку тоннель

► Проблема

Пешеходный тоннель, который связывает Кармановский поселок и «Пятерку», проходит под железнодорожными путями и для местных жителей уже давно является привычным маршрутом. Всего 80 метров в длину и приблизительно 3 метра в ширину, он расположен под насыпью и сделан из обычных бетонных балок. Ежедневно в город и обратно по нему проходит большое количество жителей поселка разных возрастов.

Ремонта не требовали и на жизнь не жаловались, до тех пор пока этой зимой один из них не повредил ногу в темном тоннеле. После этого компания РЖД, которая является собственником тоннеля, решила, что его надо заварить решетками во избежание новых неприятностей. Тоннель закрыли, потому что он считался небезопасным: доски прогнили, в полу образовались дыры.

Теперь жителям приходится или «ездить в круговую» и терять лишних полчаса, объезжая железную дорогу, или перебегать прямо по путям. При этом люди преодолевают железнодорожные насыпи и рискуют попасть под поезд (кстати, поезда здесь ходят довольно часто).

В качестве альтернативы власти предложили передвигаться на автобусе по маршруту «поселок Кармановский — улица Автозаводская». Однако такой вариант людей не устраивает — это и дольше, и дороже. А о том, чтобы обустроить для пешеходов удобную дорогу, никто не подумал. Жители поселка намерены добиваться, чтобы им вернули их «дорогу жизни».

Первый заместитель мэра Ярославля Александр Нечаев заявил, что власти сделали все, что могли, — пустили в объезд автобус. По его словам, пешеходный мост на этом месте должна строить РЖД.

Депутат Олег Ненилин предложил поставить точку в споре между городом и РЖД в суде. По крайней мере, тогда точно стало бы ясно, на чьи плечи ляжет обустройство пешеходного перехода в районе Кармановского поселка. Но заместитель мэра по неясным причинам заявил, что судиться с железнодорожниками не будет.



Тем временем жители поселка продолжали наматывать километры, объезжая тоннель. Сначала люди пытались бороться самостоятельно и наиболее простым способом — сломали заваренную решетку. В РЖД обещали поставить новую. Затем они собрались на народный сход, чтобы выразить свой протест против действий РЖД и бездействия властей.

Почти три десятка человек пришли к той самой трубе, по которой раньше они спокойно могли пройти в город.

Жители поселка перекрыли дорогу — этой мерой люди выразили недовольство решением проблемы с тоннелем между поселком и Пятеркой. В результате на дороге в Кармановском затор: вереница машин ожидала, когда поток людей пройдет по пешеходному переходу. Однако пешеходы с дороги уходить не собирались. Они пытались привлечь к себе внимание местных властей и руководства Северной железной дороги. Люди требовали вернуть тоннель, соединяющий Кармановский и Пятерку.

В руках они держали плакаты с лаконичными надписями: «Ястребова, Князькова, Нечаева — на рельсы», «Мэр, верни детям тоннель» — плакаты с таким лозунгами появились в первых рядах.

По данным РЖД, место в 80 м под насыпью, которое хотели вернуть себе жители, значилось как «водопроточная труба», и если сделать там пешеходный проход, то он создаст препятствие для протока воды.

Железнодорожники предъявили ряд условий, которые надо выполнить, чтобы организовать в трубе пешеходный тоннель. А именно: сделать водоотведение, проложить



пешеходный настил и оборудовать тоннель светом. Несмотря на желание некоторых депутатов взять расходы на себя, любые манипуляции, пока тоннель принадлежит РЖД, без разрешения собственника будут считаться незаконными и могут иметь соответствующие последствия. Ну, а пока РЖД, руководство области, города и депутаты искали решение проблемы, жители собирались организовать митинг уже не в Кармановском, а рядом с мэрией.

Чтобы водоотвод вновь превратить в тоннель, местные власти посоветовали жителям написать коллективное обращение к начальнику Северной железной дороги.

Жители же стоят на своем, говорят: ходили и ходить будем. Но пока тем, кто не хочет тратить деньги, силы и время на объезд, только и остается либо пробираться сквозь тоннель в резиновых сапогах, либо рисковать жизнью, пробираясь через железнодорожные пути.

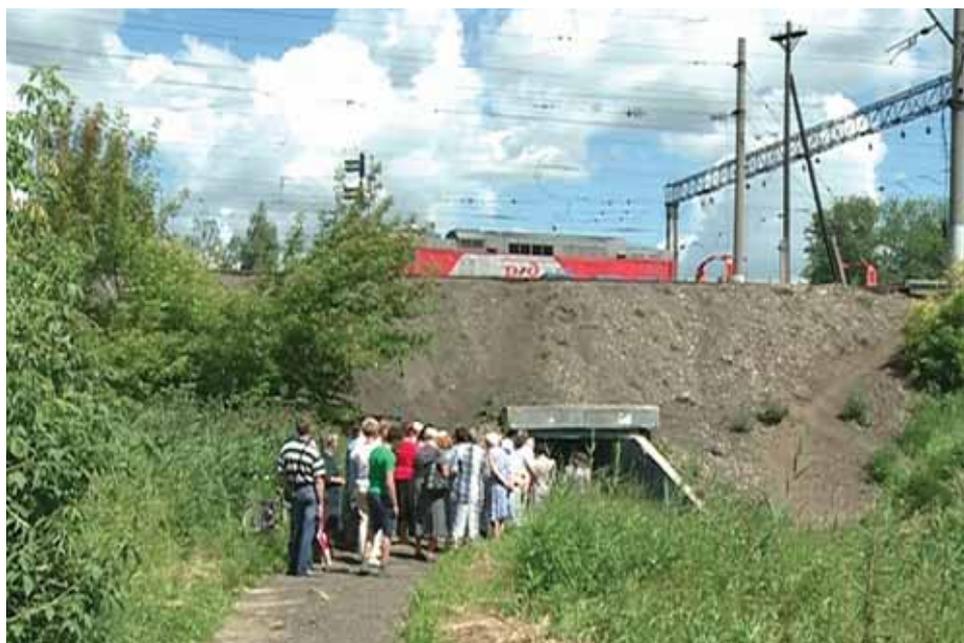
Тем не менее, жители Кармановского и «Пятерки» не намерены были опускать руки: восемнадцатого апреля они собирались выйти уже на Советскую площадь и добиваться, чтобы им все-таки вернули «дорогу жизни».

► Результаты

Жители поселка Кармановский смогли отпраздновать свою большую победу. Тоннель, соединяющий поселок Кармановский и район «Пятерки», дождался ремонта: там заменили настил, убрали старые деревянные доски, которые давным-давно изжили себя. Вместо них появится новый металлический настил. За ходом ремонтных работ следит ОАО «Северная железная дорога».

Стоит сказать, что «тоннель» является на самом деле водоперепускной трубой с технологическим проходом для работников железной дороги, — так сообщается на официальном портале города Ярославля. Но для жителей Кармановского поселка и района «Пятерки» депутаты Ярославской областной Думы и руководство Северной железной дороги договорилось не закрывать подземный переход.

В тоннеле на конце «Пятерки» не только сделают металлический настил с поручнями, но позже проведут освещение, а подходы планируют засыпать асфальтобетонной крошкой. ■



Клуб «Кацкая летопись» считает днем своего рождения 19 июля 1999 года. Однако объединение людей, интересующихся историей этой уникальной народности, возникло гораздо раньше, в начале 1990-х. Именно тогда по инициативе Сергея Темняткина и других энтузиастов-кацкарей стал издаваться журнал «Кацкая летопись», был создан этнографический музей, а в кацких школах стали преподавать предмет «кацковедение».

Подняли деревню при помощи НКО

Кацкари — это самобытная этническая общность русского народа, проживающего в бассейне реки Кадки (сейчас это 80 жилых селений в Мышкинском, Некоузском и Угличском районах Ярославской области).

► Цель

Клуб «Кацкая летопись» объединяет кацкарей, живущих в разных уголках России, Белоруссии и Украины. Поиск и популяризация истории и культуры своего удивительного народа — главная цель клуба.

Но для энтузиастов Клуба «КЛ» важнее всего добиться, чтобы нынешние потомки кацкарей чувствовали себя настоящими продолжателями древних традиций. «Благодаря нашим усилиям происходит активная популяризация кацкой культуры. Например, в своей деревне мы активно пропагандируем диалект и общаемся между собой только на кацком, рассказывает Сергей Темняткин. — Интересно, что успех в сфере туризма положительно повлиял и на самосознание кацкарей. Если сначала изучением истории занимались только энтузиасты, то после того, как это дело стало приносить свой доход, даже... собаки стали лаять по-кацки!». Фактически то, что сейчас создали кацкари, с полным правом можно назвать культурной автономией.

► Деятельность

К началу 1990-х годов на Мышкинской земле все больше становилось увлеченных людей, активно интересующихся историей родного края. Все понимали, чтобы объединиться в клуб, необходима определенная методическая база: наработки, идеи и предложения. Решили начать с конкретных практических шагов: ввести в школах предмет кацковедение, возродить кацкий традиционный театр коменничаний, начать сбор экспонатов для музея.

Поскольку ученики сел бывшей Кацкой волости изучают на уроках не только кацкий язык, но и этнографию, краеведы активно занимаются разработкой учебника и методических материалов по кацковедению.



Огромное желание «докопаться» до истины, возродить историю своих предков, — это, безусловно, было главным для создания клуба. Живой интерес к родной культуре позволил создать не просто интересный клуб, а своего рода культурно-духовный центр, объединивший практически всех жителей Мартыново.

Дети, родители, бабушки и дедушки — каждый вносит свой вклад в развитие общего дела, в копилку изучения родного края и жизни предков.

— Благодаря нашим совместным усилиям, кацкая культура обретает «второе дыхание», — говорит Сергей Темняткин. — В своей деревне Мартынове мы, как можем, пропагандируем диалект, общаемся между собой на кацком. Это своеобразный язык, очень эмоциональный, с яркими фольклорными особенностями. У нас есть специальная доска объявлений, где мы размещаем информацию исключительно на кацком диалекте.

Кацкари активно участвуют в краеведческих чтениях, научных конференциях, регулярно бывают на стажировке в Российском этнографическом музее в Санкт-Петербурге. В феврале 2012 года они представили кацкий диалект на VI Международном фестивале языков в Москве. Но где бы ни пропагандировали свою культуру кацкари, отовсюду они возвращаются с богатыми впечатлениями от общения со всеми, с кем удалось поделиться частичкой своей культуры.

За 15 лет своего существования Клуб «Кацкая летопись» смог не только объединить кацкарей со всей страны и ближнего Зарубежья, но и возродить культуру предков, собирая по крупицам остатки прошлого.

Желание и энтузиазм жителей деревни Мартыново, с удовольствием принимающих участие в жизни клуба, поддерживается еще и тем, что культурная автономия кацкарей вызывает большой интерес у туристов и журналистов. Уже не только в Ярославской, Московской, но и в других областях России знают про такой необычный туристский маршрут в «страну кацкарей».

Автономная культурная среда, которую смогли создать жители села Мартыново, — это особый мир со своими обычаями, традициями и возвратом в прошлое — прошлое, ставшее настоящим достоянием современности.



► Путь к успеху

Современный быт, по обыкновению, не оставляет места для истории предков. К сожалению, в наше время остаются за пределами памяти самобытные общности людей, которые в свое время «ткали» уникальную культуру и неповторимую историю страны. Клуб «Кацкая летопись» был образован силами энтузиастов-кацкарей, взявшихся своими силами возродить дух старины.

Но мало кто знает, что история создания организации тесно связана с жизнью, процветающей на тот момент, деревни Мартыново. Большой, богатый колхоз, детский сад и школа — все это говорило о благополучном, налаженном быте местных жителей, развитой инфраструктуре, способной обеспечить комфортные условия жизни для работающего населения. Но затем наступили тяжелые для деревни времена, которые привели к отсутствию работы на местах и запустению.

Никто не предполагал, что по истечении времени клуб «Кацкая летопись» может стать практически градообразующей организацией. Информация об уникальности этой деревни разошлась на тысячи километров вокруг, что привлекло сюда большое количество любопытствующих. Помимо увлекательного исследования своего прошлого, традиций и быта кацкари смогли предложить альтернативные рабочие места жителям. Всего их насчитывается 156 человек, каждый пятый из них трудится в организации. Если же брать в расчет абсолютно всех работников, в том числе и по договорам, то почти все, от мала до велика, принимают участие в деятельности организации.

«Изначально, когда клуб только создавался, все держалось на интересе к изучению диалекта кацкарей, созданию журнала, а музей был, так сказать, больше «для внутреннего пользования». Но сегодня он стал интересен многим любителям старины, в том числе и москвичам», — рассказывает Сергей Темняткин.

Так, экскурсионная программа, которая является основным объектом внимания приезжих, включает в себя посещение не только музея, но и столовой с русской печкой. Чтобы накрыть обеденный стол для гостей, местные жители приносят продукты из собственного хозяйства. Кто принесет картошку, кто капусту из своего огорода, а кто и домашнее топленое молоко. Так и получается, что вкладываются все в одно общее дело, а в итоге клуб «Кацкая летопись» весьма успешно смог практически решить ряд своих финансово-экономических проблем.

Создать клуб кацкарей, как говорится, дело нехитрое. Суметь удержаться на плаву,



а тем более стать успешными — сложнее. Сергей Темняткин легких путей не ищет.

Среди тех, кто входит сегодня в клуб, люди самого разного возраста и социального положения. Чтобы организация действительно была успешной, работа не должна прекращаться ни на минуту, именно поэтому члены клуба постоянно собираются на встречи, где обсуждают планы на перспективу.

► Результаты

Сегодня кацкари могут гордиться своими достижениями. Они организовали целую автономную культурную среду, в которой родился и оформился этнографический музей кацкарей. Это около десятка деревенских построек, где собраны предметы, характеризующие особенности быта и способы хозяйствования жителей кацкой волости. Здесь богатейший архив писем, фотографий и различных документов крестьян-кацкарей. Всего в музее более 7 тысяч экспонатов. Также на территории вас встретят обаятельные животные: лошади Малко и Мазурка, овцы Чибя и Дикарка с ягнятами. Есть куры с гусями, встречает гостей корова Рыня.

Более того, кацкари смогли добиться того, чтобы музей стал муниципальным, что дает возможность обеспечить жителей еще восемью рабочими местами.

Уроки кацковедения в школе — ещё одно направление в деятельности Клуба «Кацкая летопись». У кацкарей есть даже свой журнал, который так и называется — «Кацкая летопись».

Жители деревни Мартыново дружны и за пределами организации. Это общность людей, которых объединяют традиции, история и, конечно, совместный труд. Сообща они благоустраивают территорию, чтобы сохранить первозданную красоту и колорит деревни. Клуб «Кацкая летопись» многого добился в своем развитии благодаря главному — людям, по-настоящему увлеченным своим делом. «Успех организации, несомненно, — в нашей команде, в людях, которые делают большое и важное для всех нас дело», — отметил Сергей Темняткин. ■



В Ярославле общественность выступила против строительства кинотеатра в зоне Юнеско

В ноябре 2013 года Министерство культуры России выдало разрешение на реконструкцию одноэтажного здания под кинотеатр в историческом центре города Ярославля. Общественность города во главе с архитектором Ольгой Мазановой обнаружила ряд серьезных нарушений в действиях подрядчика. Вместо ремонта старой одноэтажной постройки подрядчик намеревался возводить новое четырехэтажное здание, что категорически запрещено делать в зоне охраны Юнеско.

Будущее здание кинотеатра по плану постройки получалось на целый этаж выше конька крыши стоящего перед ним памятника культуры «Лавки толкучего рынка» (ул. Кирова, д. 5), что противоречит действующим регламентам. Кроме того, в проекте не учтены требования регламентов по характеру крыш и использованным материалам отделки фасадов.

Тем не менее, данный проект кинотеатра был согласован с Министерством культуры РФ и Департамент архитектуры и развития территории города мэрии Ярославля выдал разрешение на строительство здания.

Граждане города не остались в стороне и объединили свои усилия в защиту целостности исторического облика Ярославля.

► Проблема

Сегодня исторический центр столкнулся с новой проблемой. Это стремление застройщиков осваивать площадки, ранее считавшиеся неприкосновенными, в частности, рядом с уникальными Ярославскими храмами. Например, строительство огромного ТРЦ «Аура» рядом с храмами Вознесенского прихода или планируемое строительство 7-этажного жилого дома рядом с храмами Николо-Мокринского прихода, и вот новый прецедент — кинотеатр у храма Сретения Господня. И все это: факты нового немасштабного строительства, разрушающие гармонию исторического облика Ярославля, и то, с какой легкостью обходятся действующие регламенты, — свидетельствует о несовершенстве законодательства в области охраны памятников. А объекты Юнеско, как известно, вообще в нашей стране юридически никак не защищены.

Член правления Ярославской организации Союза архитекторов России Ольга Мазанова, активно поднимавшая вопрос сохранения исторической целостности центральной



части города, рассказала в интервью portalu Imenno.ru:

— Строительство 4-этажного здания кинотеатра на 380 мест нанесет очередной удар по целостности исторического центра Ярославля, причинит серьезный ущерб облику объекта Юнеско в целом и локально нарушит среду в зоне наилучшего восприятия храма Сретения в Депутатском переулке.

► Цель

Главная цель движения общественности — информировать о происходящем Минкультуры с требованием к чиновникам срочно принимать меры для внесения соответствующих изменений в законы, чтобы сохранить уникальную культурную среду, историческую ткань города, самобытные храмы. От местных же чиновников требовать открытости в принятии решений о новом строительстве, а также выполнения Решений по Ярославлю сессий Комитета Всемирного наследия Юнеско

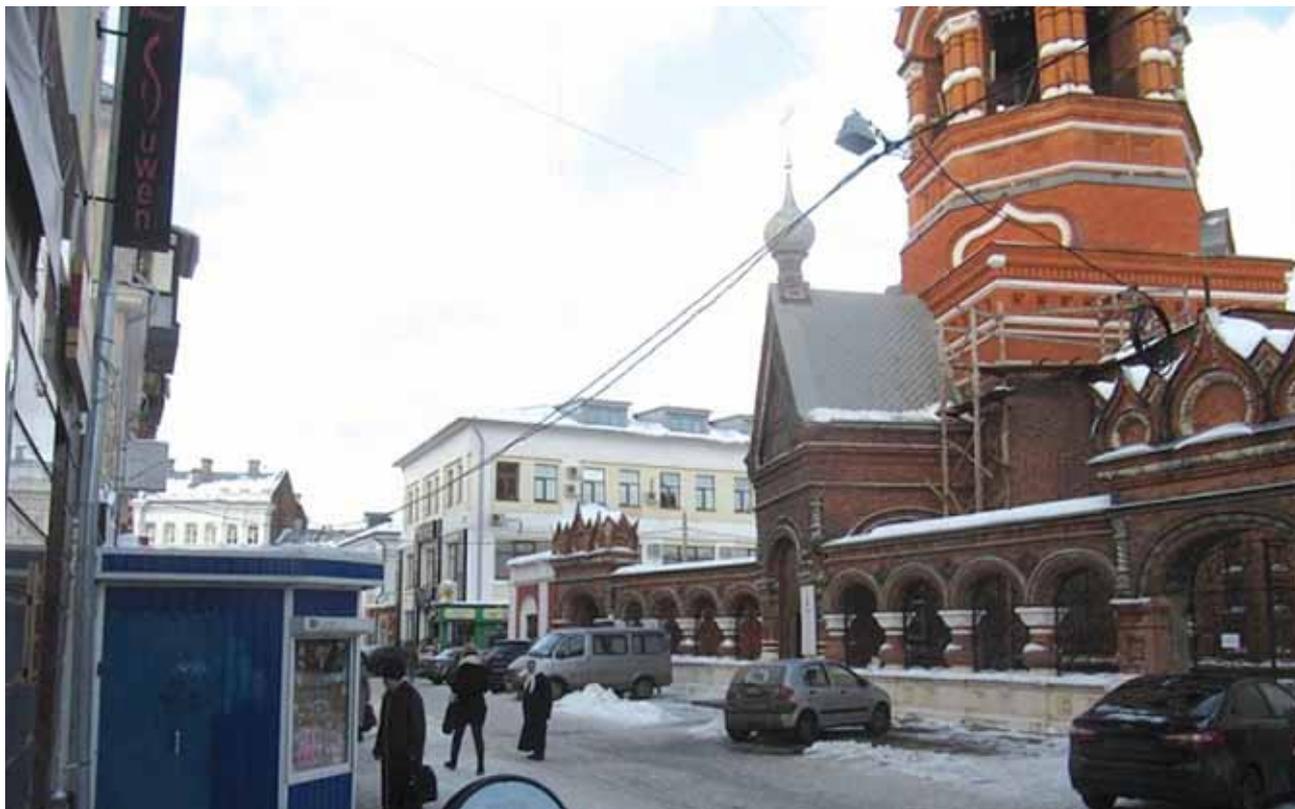
► Что сделано для решения проблемы

Борцы за сохранение культурного наследия Ярославля выступили против строительства четырехэтажного кинотеатра рядом с храмом Сретенья Господня в Депутатском переулке в зоне Юнеско.

Градозащитники обратились напрямую к министру культуры Владимиру Мединскому и директору Департамента контроля, надзора и лицензирования в сфере культурного наследия Минкультуры Владимиру Цветнову с просьбой сделать все возможное, чтобы не допустить очередного строительства, разрушающего облик объекта всемирного культурного наследия Юнеско — исторического центра Ярославля.

Коллективное письмо федеральным чиновникам подписали представители различных общественных организаций: Ярославского областного и городского отделений





Всероссийского общества охраны памятников (Сергей Крылов, Николай Дутов), Ярославской областной организации Союза архитекторов России (Ольга Мазанова), представители региональной кафедры Юнеско (Татьяна Соколова), ярославской экологической организации «Зеленая ветвь» (Лидия Байкова), а также депутат Ярославской областной думы Александр Воробьев.

Ольга Мазанова:

— Минкультуры РФ было введено в заблуждение, поскольку разрешение на строительство выдано на проект реконструкции существующего одноэтажного здания. На самом деле под видом реконструкции задумано новое строительство, которое по регламентам в зоне Юнеско запрещено. По регламентам предусмотрена только возможность воссоздания ценных качеств утраченной исторической среды (в режиме регенерации), в то время как 4-этажного здания на этом месте не было никогда.

► Результат

После рассмотрения коллективного письма разрешение на строительство кинотеатра в центре города у храма Сретения Господня в Депутатском переулке отозвано. Такое решение принял департамент архитектуры и развития территорий города на основании обращения прокуратуры. Власти признали, что проект 4-этажного кинотеатра выполнен с нарушениями.

Ольга Мазанова рассказала о том, насколько трудна для общественности была эта борьба и можно ли считать победу окончательной.

— Отмена разрешения строительства четырехэтажного кинотеатра в зоне Юнеско у храма Сретения — это беспрецедентный случай в Ярославле. Казалось бы, в совершенно безнадежной ситуации, когда решение о строительстве кинотеатра уже было принято, общественности города удалось изменить ситуацию.

Она считает, что решение Департамента архитектуры — это уже победа.

— Кинотеатра, по крайней мере, в таких параметрах, у храма Сретения все же, надеемся, не будет. По мнению многих экспертов, лучше бы на этом месте его совсем не было. После сноса одноэтажного здания из силикатного кирпича на этой площадке открылось пространство для полного обзора храма Сретения, его северного фасада. Я считаю, что застраивать это пространство, значит потерять уникальную возможность для обзора храма, — пояснила Ольга Мазанова и добавила: — Несмотря на отмену разрешения на строительство кинотеатра, к вопросу его постройки могут вернуться, но уже под другими предложениями.

— Именно поэтому наша победа неокончательная. Выигран только первый раунд борьбы по кинотеатру. Да, разрешение на строительство отозвано. Но есть опасения, что при изменении регламентов у застройщиков появятся основания для постройки своих сооружений в исторической части города, — считает О.Мазанова.

Окончательную точку в вопросах застройки исторического центра Ярославля должен поставить документ, который сейчас разрабатывается в стенах Министерства культуры. 12 февраля в Правительстве Ярославской области был обсужден проект документа, разработанного Союзом архитекторов России, Министерством культуры РФ, мэрией и региональным департаментом культуры. В нем представлена поквартальная разбивка исторического центра города. Этот документ, который сейчас находится в стадии согласования, заменит собой все существующие сейчас нормы, распространяющиеся на использование земли и зданий в зоне Юнеско.

Ярославль — динамично развивающийся город с богатой историей, и именно поэтому важно находить разумный баланс между историей и современностью. Борьба за сохранение исторических памятников в центре города Ярославля продолжается. ■

В Рыбинской специализированной психиатрической больнице введен в эксплуатацию новый лечебный корпус

Специализированная психиатрическая больница на 242 койко-места была создана в 1949 году. Более шестидесяти лет она оказывает помощь психически больным осужденным гражданам: мужчинам — из девятнадцати регионов России, женщинам — со всей территории России. Кроме того, здесь размещена соматическая больница с хирургическим и терапевтическим отделениями, в которой лечатся осужденные из исправительных учреждений Ярославской области. Здания лечебных корпусов постройки пятидесятих годов прошлого века, безусловно, требуют ремонта и в значительной части замены на новые постройки.

► Строить нужно!

Проблема строительства нового корпуса лечебного учреждения назревала давно. Благодаря настойчивости общественной наблюдательной комиссии по обеспечению прав человека в местах принудительного содержания Ярославской области, вопрос был благополучно решен. Как отметил председатель комиссии Владимир Константинович Антонов, процесс получился несколько затянутым по времени, но зато результат — очевидно положительный!

Эта комиссия была создана пять лет назад по инициативе общественной палаты Российской Федерации в связи с назревшей необходимостью осуществления регулярного контроля условий содержания заключенных в 46 учреждениях области!

— На самом деле это очень важное принципиальное решение, — комментирует Владимир Константинович. — В нашем регионе немало пенитенциарных учреждений. Мы с членами комиссии по плану регулярно посещаем исправительные и лечебные учреждения области, бываем в следственных изоляторах, колониях-поселениях, в камерах, предназначенных задержанным в административном порядке. Везде есть свои вопросы, проблемы, требующие нашего вмешательства; мы их фиксируем для себя, а потом начинаем заниматься их решением вместе с руководством УФСИН России по Ярославской области. У нас налажены хорошие рабочие отношения, мы находим решения и текущих проблем, и работаем на перспективу



в поисках ответа, как добиться того, чтобы нарушения впредь не повторялись.

Строительство нового корпуса для осужденных, страдающих психическими заболеваниями, было просто необходимо. До недавних пор они содержались в несоответствующих условиях: деревянный барак, построенный в 60-ые годы, отсутствие площадки для прогулки, оказание качественной медицинской помощи не в полном объеме. Комиссия пройти мимо такого положения дел не могла и начала работу в данном направлении задолго до принятия решения.

— Мы обратили внимание руководства колонии, службы исполнения наказаний на существующую проблему, — продолжает разговор Владимир Константинович. — Настойчиво указывали на то, что осужденных необходимо срочно переселять в другое помещение. Нас услышали, и работа была начата.





► Со всей страны — сюда!

Строительство нового лечебного корпуса и реконструкция еще одного этажа старого корпуса лечебно-профилактического учреждения специализированной психиатрической больницы Ярославского УФСИН проводились в рамках федеральной целевой программы.

Открытие новых объектов проходило в торжественной обстановке с участием начальника Управления Сергея Владимировича Доронина и руководства УФСИН России по Ярославской области, членов общественной наблюдательной комиссии и представителей ветеранской организации областной уголовно-исполнительной системы.

► Быть или не быть?!

Как подчеркнул в своем выступлении начальник УФСИН Сергей Владимирович Доронин, для ввода в эксплуатацию новых корпусов проделана большая работа, потре-

бовавшая слаженных действий отдела капитального строительства, медицинского отдела, отдела тылового обеспечения и других служб управления и лечебно-профилактического учреждения.

Качество выстроенных и принятых к эксплуатации корпусов позволяет на должном уровне оказывать медицинскую помощь осужденным и, что немаловажно, выполнять свой профессиональный долг, опираясь на достойную материально-техническую базу, — говорит Владимир Константинович Антонов. — Надеемся, что реконструкция и развитие учреждения будут продолжаться.

— Факты биографии известного писателя и политика Александра Исаевича Солженицына свидетельствуют о том, что он отбывал наказание в одном из этих корпусов, — говорит В.К. Антонов. — Возможно, он отбывал свой срок именно в этом бараке. Мы предложили, пока как идею, создать музей тюремного искусства. Сейчас она еще на стадии обсуждения, но мы будем настаивать на реализации этого замысла. ■



Общественное собрание в Мышкине, которое существует уже 12 лет, — феномен в современной России. Организации в подобном статусе давно прекратили свое существование. Тем более в российской глубинке такой практики не наблюдалось с первых лет советской власти.

Феномен российской глубинки

— Впервые собрание было создано в 1918 году, — рассказывает его бессменный председатель Владимир Александрович Гречухин, — но в 1920 году оно уже было распущено. Его недолгая деятельность объяснялась вполне понятными причинами: именно в Мышкинском уезде почти каждый шаг новой власти диктатуры пролетариата встречали массовыми собраниями оппонентов.

Но в условиях современной России, когда во властных структурах работают энергичные, активные, готовые к открытому общению люди, общественный орган удалось возродить. В Мышкине, как и в других городах, конечно, есть своя районная Дума, работают Общественная палата и Общественный совет.

— Однако, — продолжает Владимир Александрович, — в составе государственных и общественных институтов, как правило, не представлены работники культуры, пенсионеры, предприниматели, землячество ..., а значит, позиция достаточно большого количества представителей разных слоев общества может не быть услышана. Именно поэтому необходимо было возродить Общественное собрание, чтобы помогать органам власти работать более эффективно.

Возглавить возрожденное собрание сразу же доверили известному в области краеведу, историку, журналисту, общественному деятелю Владимиру Александровичу Гречухину. Под его руководством принимается немало стратегически важных решений для развития родного города. Занимая активную деятельную позицию на посту председателя Общественного собрания, он не позволяет расслабляться никому.



Сегодня в составе собрания 32 постоянных участника, но каждый раз количество желающих принять участие в его работе намного превосходит уставной показатель: приходят жители города, заинтересованные в решении обсуждаемых проблем. Собрание проводится регулярно, практически каждый месяц, на котором в обязательном порядке присутствуют глава города Мышкина, члены рабочей группы и эксперты.

— Чтобы наши встречи не проходили впустую, мы всегда тщательно готовимся, — говорит Владимир Александрович. — В завершении каждого собрания формируем повестку следующего заседания. В процессе подготовки приглашаем специалистов, экспертов из разных областей деятельности, чтобы все участники могли не только озвучить наболевшие вопросы, но и на месте получить компетентный ответ.





Как считает сам Владимир Александрович, главное, чему за эти годы научились, — находить компромиссы с органами власти: не перекладывать ответственность друг на друга, а уметь слушать и слышать разные точки зрения.

— За последние пять лет работы нами было рассмотрено 70 вопросов, — говорит Владимир Александрович, — 65 из них получили продвижение по пути решения. Я полагаю, это хороший показатель, который в очередной раз наглядно доказывает важность и необходимость деятельности Общественного собрания.

В разные годы на наших встречах присутствовали экс-президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев, губернатор Ярославской области и другие известные политические и общественных деятелей.

— Наша работа неразрывно связана и с деятельностью ряда других представительных органов и общественных организаций,



— продолжает разговор Владимир Александрович. — Мы сотрудничаем с градостроительным советом по архитектуре, координируем свои действия с советом по туризму, районной Думой и Общественной палатой — ведь у нас одна общая наиважнейшая цель — сохранение богатого культурного наследия родного края. ■



Мышкинский народный музей славится по всему миру. В нем побывали туристы из множества городов России, ближнего и дальнего Зарубежья; гостем музея был даже Дмитрий Анатольевич Медведев (тогда в статусе Президента РФ). Хранитель музейного наследия, краевед, журналист и просто очень хороший человек — Владимир Александрович Гречухин — с удовольствием рассказывает о становлении музейного дела в Мышкине.

Провинциальный музей с мировой славой

► Начинали с ребятыней

Все начиналось в далекие шестидесятые, когда одному молодому сотруднику районной газеты «Волжские зори» пришла в голову идея создать музей. Как признается сам Владимир Александрович, он всегда испытывал большой интерес к истории и изучению родного края. И цель была поставлена серьезная — сохранить и преумножить дар, доставшийся нам от наших предков. Собрать вокруг себя увлеченных молодых людей и девочек, Владимир начал большое дело.

— Мы начинали с ребятами с походов по селам и деревням района, где искали предметы старины, — рассказывает он. — Конечно, тогда и речи не было о каком-либо финансировании или поддержке со стороны органов власти. Мы буквально нищенствовали и просто собирали все, что находили в экспедициях. Потом долго изучали, с горящими глазами рассказывали о находках родным и друзьям.

Из уличной ребятыни сложился крепкий костяк единомышленников, которые называли себя Детской Республикой. Был даже флаг и свой девиз, под которым работали. А работать приходилось много. После появления в областном еженедельнике большой статьи про дело Гречухина на ребят обратили внимание власти — «пожалели ребятыню» и выделили здание старой церкви посреди кладбища, где и пришлось обосноваться на некоторое время.

— Мы были рады и этому, хоть и пришлось буквально поднимать из руин помещение, — продолжает разговор Владимир Александрович. — Ребята стаскивали сюда все, что могло пригодиться для ремонта. Сами ремонтировали потолки, полы, стены. Моя профессия каменщика тоже сыграла большую роль. Своими руками я сделал каменку, восстановил окна и двери. Мы работали дни и ночи напролет, и такое желание было у каждого из ребят — диву даешься сейчас!

► Первый успех

Так в этом помещении на время и осела первая экспозиция, состоящая из предметов



бытовой утвари наших предков. Владимир Александрович заочно закончил исторический факультет университета, изучил азы археологии, чтобы детально разбираться в находках. Так мало-помалу на основе небольшой коллекции предметов старины стали рождаться и другие гениальные идеи. Хотелось расти, двигаться дальше и чувствовать себя творцами истории. Мало кто верил Гречухину: кто-то считал его сумасшедшим, кто-то видел в его действиях благое начало и хорошую перспективу.

Вокруг Детской Республики стали собираться люди, готовые помочь, кто чем мог. Кто-то приносил строительные материалы, кто-то оказывал финансовую помощь. В хозяйстве все нашло свое применение. Через несколько лет Мышкинская школа, занимавшая одиннадцать построек, переехала в одно построенное здание.

— Мы выпросили себе дом столярной мастерской, — вспоминает Владимир Александрович. — И с тех пор детско-молодежная организация приняла свою первую программу развития, новую сверхзадачу — создание музея под открытым небом. Началась долгая эпоха «территориальных войн» с соседними организациями, пока за десять лет мы не овладели территорией от улицы Угличской до Студеного ручья. Сюда мы стали «перетаскивать» из Мышкинского и соседних районов традиционные крестьянские постройки: амбары, избы, кузницы...

Никакого государственного или районного обеспечения музей по-прежнему не имел. Но, находясь в суровых условиях самовывживания, мужеством и стойкостью своей юной трудовой армии он неотступно доказывал свое право на существование. По-прежнему продолжались поисковые экспедиции, были даже длительные походы по освоению русского Севера.

— Однажды один из гостей, посетивших музей, заметил, что прялок у нас мало, а те, что есть, — какие-то не особо ценные, — вспоминает Владимир Александрович. — Мы, недолго думая, собрались и поехали в экспедицию, по итогам которой собрали большую коллекцию прялок. Экспозиция эта есть и сейчас, называется она «Прялки Нечерноземья».

Благодаря множеству статей во всесоюзных газетах про «музейную мальчишескую республику», росла и известность этой «музейной автономии», расширился поток



гостей и появилось немало друзей в городе и за его пределами. Один из самых верных и любимых друзей, обозреватель всесоюзной газеты «Советская культура» И.Б. Медовой подарил идею создания Музея мыши. В 1991 году этот музей появился, прогремев на весь мир своей необычностью и сказочностью. Сегодня все тематические экспозиции, представленные в этом музее, собраны исключительно из подаренных экспонатов. Здесь можно увидеть символ музея — теперь уже и города — в разных вариациях: самошитые, глиняные, вязаные, деревянные мышки из каждого угла улыбаются гостю.

► Богатое наследие

Вслед за этим музеем мы приступили к созданию «Музея Петра Арсеньевича Смирнова», посвященного «русскому водочному Наполеону», родившемуся в Мышкине. Музейный комплекс на тот момент владел площадью почти в два гектара земли, двенадцатью народными традиционными постройками, ставшими ядром открытой этнографической территории, имел в распоряжении около десяти тысяч экспонатов.

Сегодня некоммерческое частное учреждение культуры «Мышкинский народный музей» включает в себя комплекс музеев, среди которых:

- Музей Столицы лоцманов (историко-бытовой). Посетив этот музей, можно узнать о славном городе Мышкине буквально все. Также здесь поведают о знаменитом лоцманском промысле, прославившем мышкарей по всей Верхней Волге как лучших знатоков речных просторов, способных преодолеть любые песчаные отмели и самые сложные каменные гряды.

- Музей мыши. Единственный в мире музей приглашает гостей побывать в «мышшином царстве-государстве», где правит покровитель города — храбрая и мудрая мышь. Здесь можно узнать знаменитую легенду о мыши, давшей название городу, познакомиться с мышами со всего света, а также с экземплярами мышей, подаренными великими людьми

- Музей П.А. Смирнова. В этом музее можно узнать, какие вина и наливки предпочитали в старом Мышкине.

- Этнографический музей (под открытым небом). Здесь собраны прекрасные образцы плотницкого искусства, крестьянской архитектуры малых форм.

- Музей уникальной техники. В этом музее собрана уникальная коллекция техники разных времен.

- Музей «Махаев двор».



- Музей мышкинского крестьянства (история обработки холста и овчины). В этом музее собрано множество экспонатов, ярко иллюстрирующих шерстяное и льняное дело мышкинского размаха.

Коллектив Мышкинского народного музея в течение года проводит различные научные мероприятия. В первые месяцы года проходит межрегиональная экологическая конференция по проблемам затопленных территорий Верхневолжья. В летние месяцы организуются Кассиановские и Паисиевские духовные чтения о святых местах России и святителях земли Русской, а также Тютчевская конференция, которая посвящена изучению Мышкинских начал рода Тютчевых и вопросам литературоведения. Опочининские чтения, проходящие в конце года, посвящены изучению провинциальной культуры, садоводству, прошлому и сегодняшнему дню провинции.

По-прежнему много времени уделяется экспедиционной деятельности — как поисково-собираательной, так и научно-познавательной. География экспедиций очень широка: от Белозерска и Ферапонтова до знаменитой реки Сить и руин затопленной Мологи.

Народный музей проводит ежегодные парады старинной техники, приуроченные к празднованию Дня города. В праздничной колонне шествует как музейная техника, так и раритеты мышкинцев и гостей из других городов.

— Мы всегда приглашаем всех желающих принять участие в наших парадах, — говорит Владимир Александрович. — Комплектность и уровень реставрации значения не имеет. Главное — участие, хорошее настроение и желание общаться с братьями по страсти к старому железу.

Сегодня в штате народного музея двадцать сотрудников, которые увлеченно изо дня в день принимают группы туристов и гостей, приезжающих с частным визитом. Но по-прежнему основатель и вдохновитель Мышкинского музейного дела — Владимир Александрович Гречухин остается для всех примером для подражания. Так любить свою малую родину, каждый дом и улочку может только широкой души человек. ■



В конце 1990-х годов у старшего послевоенного поколения появилось ощущение, что история России нуждается не только в бережном сохранении и защите, но и в создании вполне материальных форм достойного увековечения памяти о легендарных исторических событиях и личностях.

Описание практики «Строительство Часовни»

Иван Филиппович Анюховский, деятельный человек с активной общественной позицией, обратил внимание, что в последнее время СМИ пренебрегают ролью простых людей в победе в Великой Отечественной войне, а все больше говорят о политике. Складывалось впечатление, что подвиги героев, уходя со страниц газет и журналов, как-то тускнеют, забываются. «Когда в России шла подготовка к 50-летию юбилею Победы, я изучал «арифметику» войны. В Переславле фронт не проходил, а погибших — столько же, сколько в зоне боевых действий: 27 тысяч переславцев ушло на фронт, из них 12 240 человек не вернулись», — рассказывает Иван Филиппович. Он с гордостью отметил, что маленький город Ярославской области обрел за время минувшей войны 17 героев Советского Союза, шесть кавалеров трех орденов Славы, десятки людей были награждены орденами Александра Невского. Появилась идея наглядно показать героизм переславцев в Великой Отечественной войне.

Предприятие «Славич» шефствовало над несколькими школами. На встречах с ребятами я часто интересовался, о каких героях второй мировой они пишут в своих сочинениях, и всегда испытывал горькое чувство обиды, что в их ответах не было названо ни одного имени героя-переславца.

В 1999 году, когда Иван Филиппович Анюховский работал директором предприятия «Славич» в Переславле-Залесском, им был создан благотворительный фонд «Часовня святого Георгия Победоносца». Фонд был зарегистрирован специально для сбора средств на строительство храма. В фонде избрали Попечительский совет, в который вошли все руководители предприятий Переславля-Залесского, директора школ, представители СМИ. На заводе «Славич» Иван Филиппович предложил работникам отчислять некоторые суммы из своей заработной платы на строительство храма. Получилось так, что деньги в добровольном порядке перечисляли практически все сотрудники. Организацию сбора средств взял на себя Иван Филиппович. Использовались все возможные личные и деловые контакты. Так, например, у завода «Славич» было налажено сотрудничество с компанией «Кодак». Руководитель гигантской корпорации поинтересовался, чем можно помочь в строительстве храма. Таким образом, у благотворительного фонда появился на стройке кирпич. Сбор средств и строительство продолжались десять лет: Иван Филиппович использовал все установленные за годы работы в Переславле связи, просил помощи у предприятий и организаций. Зарплату сотрудникам фонда платили также из собранных средств.

Организационные вопросы, связанные с получением разрешения на ведение строительства государственных структур, решались достаточно легко. Руководство города полностью поддержало строительство нового храма, поэтому проекту везде давали «зеленый свет». Место строительства часовни было выбрано не случайно. Храм построен рядом с проходной завода «Славич», на одной территории с памятником погиб-



шим фотохимикам. Главная трудность в реализации такого проекта — сбор денежных средств. Не раз Иван Филиппович сталкивался с тупиковыми ситуациями, когда казалось, что дальнейшее строительство невозможно. В такие моменты помогала только вера в успех.

Сначала планировалось построить часовню и внутри поместить книги памяти с данными о погибших. Ветераны войны — эксперты проекта — предположили, что листать книги вряд ли будут, они останутся лежать бесполезным грузом. Поэтому было принято решение разместить имена погибших на больших гранитных плитах. Однако глава Ярославской епархии владыка Михай сначала не разрешил поставить плиты со списками имен внутри часовни, а предложил вынести их на улицу. Попечительский совет фонда уже начал продумывать варианты действий, когда неожиданно произошло назначение митрополита Кирилла. Прогрессивный архиепископ благословил размещение плит в храме. Ныне живущие ветераны, проводившие экспертную оценку проекта, попросили, чтобы их имена также указали в стенах часовни. При активном содействии мэра города в Переславле-Залесском ввели почетный знак «За заслуги перед городом» и наградили им всех ветеранов. Затем на стенде внутри часовни разместили их имена со словами «Они награждены знаком «За заслуги перед городом»».

Архитектурный проект храма безвозмездно разработал известный переславский архитектор Вячеслав Ижиков. В храме на гранитных плитах к 65-летию победы увековечены имена 12232 воинов, не вернувшихся с фронтов войны 1941-45 гг., 18 переславцев, удостоенных звания Героя Советского Союза, 6 кавалеров трех орденов Славы, 16 кавалеров ордена Александра Невского, а также имена переславцев, погибших в Афганистане и Чечне. Ежегодно список увековеченных в храме погибших переславцев пополняется, благодаря поисковой работе школ и родных защитников Отечества. На колокольном заводе Николая Шувалова (г. Тутаев) отлиты и установлены колокола с именами благодетелей, среди которых указаны десятки пред-

приятий и сотни фамилий людей, способствовавших возведению храма.

На сегодняшний день территория храма превратилась в мемориал памяти и славы. Совместно с руководством города было принято решение назвать тематический парк «Парком победителей». В часове проходят празднования всех церковных праздников. 9 мая в храме проводится служба и весь день работает аудиозапись, где под торжественную музыку перечисляются имена всех погибших.

Биография

Иван Филиппович Анюховский родился в Белоруссии в 1939 году. Когда маленькому Ване было два года, в страну пришли немецкие захватчики. Война не могла не наложить отпечаток на мировоззрение ребенка: все дальнейшие жизненные шаги Ивана Филипповича, так или иначе, перекликаются с военными детскими воспоминаниями. В Белоруссии, как и везде, немцы не жалели мирные поселения — жгли дома и целые деревни, забирали продовольствие. Повезло, что женщины и детей не трогали. Так Ваня с мамой остались в живых, но без крыши над головой ждать возвращения отца с фронта. Отец вернулся, но получил инвалидность. «Все жизненные установки даются нам генетически, от родителей», — уверен Иван Филиппович. Оставшись только с папой, мальчик уже с раннего детства понимал, что в жизни главное — самостоятельность и ответственность. Отец часто брал Ивана на встречи с соратниками, где они делились воспоминаниями о днях минувших, поминали погибших. В памяти до сих пор живы эти истории рядовых солдат о войне. Так детские впечатления сделали Ивана Филипповича настоящим патриотом, борцом за справедливость, общественным активистом.

После Великой отечественной войны для молодых людей служба в армии была мечтой, туда стремились, прилагали все возможные усилия, чтобы попасть на армейскую службу, а те, кого не брали, тяжело переживали этот факт как серьезную жизненную неудачу. Три с половиной года, проведенные на службе, Иван Филиппович вспоминает с особой теплотой. Сначала служба шла в Германии, потом в Венгрии. Армия укрепила в молодом человеке истинное чувство патриотизма, которое до сих пор влияет на его поступки. Рассказывая о своем отношении к родине, к российской истории, Иван Филиппович приводит слова Пушкина: «Я далеко не восхищаюсь тем, что вижу вокруг себя, но кланюсь чество, ни за что на свете я не хотел бы переменить отечество или иметь другую историю, кроме истории наших предков, таковой, какую дал нам Бог».

После армии, будучи студентом экономического факультета Белорусской сельскохозяйственной академии, Иван Филиппович поехал с однокурсниками на комсомольскую стройку. По распределению попали в Пермский край на строительство соликамского целлюлозно-бумажного комбината. Окончив первый курс, Иван Филиппович решил остаться в Перми, перевелся в Пермский университет на экономический факультет. В итоге молодой специалист получил диплом по специальности «Экономика материально-технического снабжения и планирования», а в документах



написано просто: «экономист-географ». В университете он был активным комсомольцем: на большом собрании почти четырех тысяч человек именно Ивана Филипповича Анюховского избрали секретарем комитета комсомола. Дальше последовал взлет по карьерной лестнице — назначение первым секретарем горкома. Живя в Пермском крае, Иван Филиппович познакомился с директором соликамского комбината. Он пригласил молодого экономиста к себе на предприятие сначала начальником отдела сбыта, а затем — начальником цеха. В 1964 году директору соликамского завода предложили руководящую должность на предприятии в Переславле, а он, в свою очередь, позвал Ивана Филипповича работать своим заместителем. Так он и оказался на Ярославской земле. Уже полвека Иван Филиппович трудится на благо нашего края. Помимо руководства предприятием, он всегда активно занимался общественной работой: дважды избирался депутатом Ярославской областной Думы, работал в городской Думе Переславля-Залесского, восемь лет отдал работе в Общественной Палате Ярославской области. «Я не представляю, как можно читать газеты и не принимать участия в политических и социальных процессах. Для меня важно быть причастным к решению проблем в нашем обществе», — говорит Иван Филиппович.

С детства Иван Филиппович воспитан по принципу «Делай людям добро». При этом он убежден, что, даже если добрые дела не находят положительного отклика, все равно нужно их делать, а время расставит все по своим местам. Последние десять лет Иван Филиппович занимается строительством часовни Святого Георгия Победоносца в Переславле-Залесском. На сегодняшний день часовня построена, в ней на гранитных плитах увековечены имена переславцев, отдавших свои жизни за родную страну.

В свободное время Иван Филиппович увлекается чтением исторической и православной литературы. По его словам, интереснее всего сравнивать трактовку истории России разными авторами в разные периоды времени. Также много времени отнимает общественная работа. Кроме того, у Ивана Филипповича большая семья: три дочери, у каждой по два ребенка. Скоро в семье будет прибавление — появятся правнуки. ■

Впервые в Ярославле в День Победы прошел маршем «Бессмертный полк»

В День Победы

ярославцы, желающие почтить память своих родных и близких, погибших в Великую Отечественную войну, прошли по городу торжественной колонной.

Бессмертный полк — общественная акция, народный марш наших современников, которые в своих сердцах бережно хранят память о своих предках — участниках Великой Отечественной войны. 9 мая они с гордостью пронесли по улицам города Ярославля портреты своих дедушек и бабушек.

► Проблема

Ежегодно 9 мая к Вечному огню приходят ветераны Великой Отечественной войны, труженики тыла, жители блокадного Ленинграда. Убеленные сединами, с орденами и медалями на груди, они создают особую атмосферу праздника. Без них невозможно представить этот святой день. Но с каждым годом солдат той далекой войны становится все меньше. И если наследники Великой Победы сформируют «Бессмертный полк», то ушедшие навсегда снова встанут в строй и придут вместе с нами к победному Вечному огню!

► Цель

Главные цели акции — сохранение памяти о бессмертном подвиге советского народа в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов; воспитание чувства уважения к героическому прошлому России; формирование у молодого поколения чувства патриотизма, высоких духовно-нравственных ценностей и активной жизненной позиции.

Что сделано для решения проблемы

В 2014 году Ярославль впервые стал участником акции «Бессмертный полк». Причем горожане сами обратились с этим предложением к местным властям. Организаторы мероприятия — управление по молодежной политике мэрии города Ярославля.

Любой ярославец может стать индивидуальным участником акции или принять участие в ней в составе организованных групп.

Участникам акции необходимо узнать биографию деда, прадеда или другого родственника — ветерана Великой Отечественной войны, не дожившего до наших дней, и изготовить транспарант с фотографией или без нее с указанием фамилии, имени, отчества и воинского звания.

«Акция «Бессмертный полк» — полностью гражданская инициатива. Как говорил известный поэт-фронтовик, «это нужно не



мертвым, это нужно живым». Она объединит вместе разные поколения, которые пройдут по улицам города с фотографиями наших героев, тем самым не позволит меркнуть со временем памяти об их подвигах», — считает заместитель мэра города Ярославля по социальной политике Елена Волкова.

Впервые Бессмертный полк в таком качестве появился 9 Мая 2012 года в городе Томске. В колонне Полка тогда прошли более 6000 томичей, которые пронесли почти 2000 штендеров.

Никто не предполагал, что мероприятие найдет такой отклик у граждан, и акция примет всероссийский масштаб.

В Ярославской области акцию поддерживали в Тутаеве и Угличе. Организаторы признаются: они не ожидали столь живого отклика ярославцев и жителей области.

Рассказывает заместитель начальника управления по молодежной политике мэрии города Ярославля Мария Забалуева: «Звонок уже пожилого человека, пожелевшего участвовать в шествии «Бессмертного полка», удивил меня тем, что обратившаяся ко мне женщина хотела почтить память погибшего свекра, которого по жизни ей даже не довелось увидеть».

► Результат

В России эта акция проходит уже в третий раз. В этом году к ней присоединились более 400 городов, среди которых и Ярославль, Углич, Тутаев, Мышкин. В Ярославле в победном шествии «Бессмертного полка» приняли участие более 2 тысяч жителей города.

Шествие началось у памятника Н.А. Некрасову на набережной. Жители города одной колонной под музыку военного оркестра прошли торжественным маршем с транспарантами по улицам города до Вечного огня.

У большинства участников в руках были пластиковые штендеры с портретами, которые в преддверии 9 Мая помогли создавать организаторы акции. Но немало было и самодельных — из фанеры — и просто фотографий, распечатанных в увеличенном формате. Кто-то пришел с подлинными фотографиями из семейных архивов. Все с гордостью под-



нимали высоко над головой портреты своих героев.

В одной колонне шагали дети, внуки, правнуки и даже праправнуки тех, кто отдал свои жизни за мирное небо над нашей головой. Это удивительное и трогательное для души шествие, участники которого объединены единым чувством — гордости за нашу Родину и граждан нашей великой страны.

В акции участвовали люди, для которых война — это не параграфы учебника, а страницы семейной хроники. Это не просто лица или имена людей, защищавших свою родину; за каждой фотографией — история длиною в человеческую жизнь, порой такую короткую на войне.

Бессмертный полк — поистине семейная акция. Настя Ушакова, студентка ярославского вуза, пришла на мероприятие со всей семьей во главе с бабушкой Королевой Татьяной Полиектовной. Члены семьи занимали целый ряд в колонне «Бессмертного полка», они держали в руках фотографии родственников, каждый из которых внес свой весомый вклад в Победу: Ивановы, Королевы, Ушаковы. Настя пришла с портретом своего прадедушки Ивана Ушакова, который участвовал в военных действиях и вернулся с фронта домой живым. Были здесь и фотографии тех, кто героически трудился в тылу на благо Родины в это нелегкое время.

— Мы пришли почтить память своих героев Великой Отечественной войны и таким образом сказать им «Спасибо!» за то, что они сделали для нас и нашей страны, — сказала Настя.

Еще одна большая семья во главе с Николаем Тютиковым приняла участие в шествии «Бессмертного полка», чтоб рассказать об истории своей семьи и гордо пронести портреты своих родственников.

— Нас сегодня здесь много — 13 человек. Это дети, племянники, внуки тех, кто воевал в Великую Отечественную войну. Мы пришли почтить память своих героев, — рассказывает Николай Тютиков. — У меня в руках портрет моей матери Малышевой Екатерины Николаевны, в войну она была медсестрой. На других фотографиях четыре ее брата: Владислав, Рэм, Всеволод и Игорь. Из такой большой семьи после войны в живых осталась только моя мама и Всеволод Михай-



лович, остальные погибли в Сталинградской битве. Мой отец Тютиков Виктор был труженником тыла, на момент войны ему было всего 13 лет. Мы с удовольствием приняли участие в акции «Бессмертный полк», чтобы отдать дань уважения и благодарности тем, кто воювал за наше с вами будущее, тем, кто отдал жизнь за нашу Родину. Важно, чтобы подрастающее поколение помнило о своих корнях и подвигах дедов и прадедов.

Акция завершилась у Вечного огня митингом и возложением цветов павшим солдатам Великой Отечественной войны. Участники митинга почтили память погибших героев минутой молчания.

Мы уверены, что ежегодный марш «Бессмертного полка» станет доброй традицией в Ярославле. Память о подвиге героев войны объединяет людей, поколения и города. С каждым годом ветеранов становится все меньше и меньше, но чем дальше в историю уходит эта страшная война, тем острее потребность в сердцах живущих сохранить память о тех, кто на фронте и в тылу делал все возможное и невозможное, чтобы обеспечить нам мир и счастье на земле. И потому «никто не забыт, ничто не забыто!» ■



Общественная молодежная палата ЯО разрешила конфликт в Рыбинске

О том, что в городе Рыбинске назревал серьезный социальный конфликт, слышали многие. Студенты лишились льготного проезда на общественном транспорте с января текущего года. Seriously заинтересовались этим вопросом в Общественной молодежной палате Ярославской области. И стоит отметить, ребята довели дело до конца и добились того, что с 1 июля стоимость проездного билета на троллейбус стала гораздо ниже.

► Цена вопроса

33 молодых представителя из разных муниципальных районов занимаются актуальными вопросами, касающимися, в первую очередь, молодежи. Как признается председатель палаты Артем Тимофеев, за время работы комитетов (их 4!) удалось сдвинуть с мертвой точки ряд проблем и предложить для реализации интересные проекты.

— Ситуацией в Рыбинске мы стали заниматься, когда ясно осознали, что в городе среди молодежи назревает недовольство, которое вполне понятно, — говорит Артем. — Студенты, как нам кажется, это социально незащищенная категория нашего общества. Молодые люди не могут себе позволить покупать проездные билеты дороже тысячи рублей лишь потому, что большинство все-таки учится, а не работает.

С 1 января 2014 года Администрация города Рыбинска отказалась субсидировать транспортные предприятия. В бюджете просто-напросто не нашлось для этих целей 9 миллионов рублей. В ответ на это руководством ПАТП-1 и ОАО «Рыбинскэлектротранс» принято решение повысить стоимость проездных билетов на все виды транспорта. С 1 июля цена проездного билета на автобус составила 1080 рублей, на троллейбус — 960 рублей. До 1 января цена проездного документа составляла 500 рублей на каждый из видов транспорта.

► Два решения

По официальным данным рыбинские студенты чаще покупают проездные билеты, нежели платят за каждую разовую поездку. Соответственно, продажа проездных всегда шла довольно-таки успешно. Более 800 студентов по официальным данным приобретали проездные билеты в 2013 году. С увеличением стоимости услуги спрос на проездные билеты явно пошел на спад, зато недовольство жителей, в частности молодежи, только возрастало.

— На нашем заседании в январе мы впервые озвучили этот вопрос, — продолжает разговор Артем. — По его итогам было высказано два предложения, которые мы за-



протоколировали и отправили нашим коллегам — в Общественную палату Ярославской области. Мы предлагали студентам оплачивать проездные билеты по полной стоимости, но потом органы социальной защиты должны возместить им какую-то часть затрат. Возврат по нашим подсчетам должен был составить приблизительно 30-60%. Второй вариант выхода из неблагоприятной ситуации, на наш взгляд, технически более простой — установить фиксированную стоимость проездных билетов на один вид транспорта — не более 630 рублей.

В феврале на заседании Общественной палаты Ярославской области и комиссии по вопросам образования и науки наши коллеги поддержали второй вариант. Мнение членов молодежной Общественной палаты разделили ребята из первичной организации «Союз студентов» РГАТА.

► Студентам — работу!

— Мы отправили письмо в администрацию города Рыбинска с просьбой рассмотреть вопрос о снижении цены на проездные билеты, — говорит Артем. — Ответ пришел довольно быстро, в котором говорилось, что студенты не относятся к группе социально незащищенных слоев населения, они вполне могут работать и зарабатывать себе на проездные документы.

Получив такой неутешительный ответ, члены молодежной Общественной палаты не успокоились. В мае состоялось заседание комиссии по вопросам экономического раз-





вития и предпринимательства Общественной палаты Ярославской области. Среди вопросов, касающихся транспортных проблем в области, на повестке дня была и рыбинская тема. На заседание был приглашен представитель администрации города Рыбинска, которому члены комиссии четко разъяснили, что статус студента не предполагает такого выбора — учиться или работать. А покупать проездные билеты по установленным в Рыбинске ценам многим обучающимся просто не по карману.

— Но самым главным аргументом на этом заседании был такой: почему для ярославских студентов льготы есть, а для рыбинских нет? — говорит Артем. — Все члены комиссии единогласно поддержали наше предложение — фиксировать стоимость проездного билета на уровне не выше 630 рублей.

► Победа за нами

На данный момент комиссия Общественной палаты выдвинула предложение администрации города Рыбинска до 1 октября 2014 года в очередной раз рассмотреть вопрос, касающийся ценовой политики в отношении проездных документов.

Не дожидаясь решения администрации, с 1 июля студентам возвратили льготный проездной на троллейбус, стоимость которого составила 600 рублей. Дарья Алексеева, начальник планово-экономического отдела ОАО «Рыбинскэлектротранс» так прокомментировала ситуацию:

— Мы решили поддержать студентов, поскольку во главу угла ставим социальную составляющую нашей деятельности. Мэрия же не планирует компенсировать нам затраты на эти льготы

В отличие от троллейбусного управления ПАТП-1 возвращать льготные проездные на автобус в ближайшее время не собирается. Но члены молодежной Общественной палаты этот вопрос поставили на контроль и будут вести наблюдение за развитием ситуации в городе до октября текущего года.

— Мы должны дойти до конца и решить положительно эту проблему, — подытожил Артем Тимофеев. — Наша задача — отстаивать интересы молодежи в рамках законодательства. Хочется верить, что мэрия города Рыбинска примет тактически правильное решение, которое устроит всех в сложившемся противостоянии. ■



В нашем городе жили, работали, творили многие выдающиеся люди, которые внесли значительный вклад в историю Рыбинска и России в целом. Это знаменитые деятели в области культуры, искусства, науки, бизнеса и общественной жизни. Информация о них, в основном, сосредоточена в музеях, книгах и публикациях в СМИ и поэтому не является широко доступной для горожан и гостей города. Это, в свою очередь, затрудняет развитие позитивного отношения жителей к историческому наследию Рыбинска, связанному со знаменитыми земляками, к вневременным, вечным ценностям, которыми можно гордиться горожанам.

Памятник по инициативе ветеранов

Монументальные памятники являются более наглядной формой прославления деятельности какого-либо человека, много сделавшего для страны и народа. Это увековечение не только памяти героев, но и зримый образ эпохи, в которой они жили. Памятники как одна из форм искусства, как правило, общедоступны и потому замечаются и запоминаются сразу. Напрямую, открыто «общаясь» со зрителем, памятники способствуют воспитанию в гражданах чувства уважения к выдающимся личностям, к истории Отечества и достойному труду своих отцов и дедов; служат своеобразным стимулом к повторению подвига новыми поколениями живущих.

В 2012 году Совет ветеранов «НПО «Сатурн»» обратился с письмом в Рыбинскую городскую администрацию с просьбой — установить памятник Павлу Фёдоровичу Дерунову. Люди, написавшие это письмо, жили в «эпоху Дерунова» и о его делах знают не понаслышке: вместе с ним работали на заводе, могучем и сильном, превращали серую деревню в современный многоэтажный микрорайон Скоморохова гора, возводили спорткомплекс «Полет», строили больницы и многое другое. Потому и мыслится памятник не просто одному человеку — всей эпохе, поистине народный монумент.

В качестве организатора приема пожертвований и реализации проекта выступил Фонд поддержки культурных и образовательных программ «Возможно ВСЁ». В числе его успешных проектов было восстановление Никольской часовни на Волжской набережной Рыбинска: отреставрированная часовня была освящена и открыта в 2011 году. Инструментами фандрейзинга являлась широкая информационная компания: публикации в газетах и журналах, интервью на телевидении, распространение наглядной агитации в виде комплекта исторических открыток; рассылка информационных писем в организации города с просьбой об участии в этом благородном деле. Русской православной церковью было организовано массовое мероприятие — Крестный ход к строящейся часовне.

В реализации проекта строительства памятника П.Ф. Дерунову основная задача — сбор средств. Создание и установка памятника потребуют немалых вложений, ведь необходимы архитектурный и строительный проекты; изготовление собственно скульптуры и постамента. Ранее нашим фондом проводилась кампания по сбору средств на воссоздание в Рыбинске первого городского памятника императору Александру II — последнее творение нашего знаменитого земляка А.М. Опекушина. Он был установлен в 1914 году на многочисленные пожертвования горожан как дань памяти о деяниях Царя-Освободителя, отменившего крепостное право. Планировалось восстановить памятник Александру II еще в 2011 году, но собрать нужной суммы к сроку нам все же не удалось.

По опыту предшествующих поколений, когда по копеечке, по гривеннику собирали деньги на памятник императору Александру II, мы обратились к нашим современникам



с просьбой внести посильный вклад в воссоздание памятника нашему знаменитому земляку. Мы полагали, что связь поколений не прервана и мы помним своих предков и их благие деяния. Но наша память оказалась довольно короткой: проведенный среди горожан опрос показал, что они помнят и знают о Великой Отечественной войне, о Сталине и Ленине, а вот что было до этого — нет. И, к сожалению, узнавать о своем прошлом не особо-то и стремятся — будто ничего и не было.

К идее создания памятника Павлу Дерунову многие люди отнеслись положительно. Это неудивительно: Павел Фёдорович — ярчайшая личность эпохи, которая ещё не в полной мере ушла в прошлое. Ещё живы люди, трудившиеся на заводе при Дерунове, знавшие его лично. Эти люди помнят, как Рыбинск рос, развивался, расцветал. Дерунов для них — олицетворение времени добрых, созидательных перемен в жизни города. Это была масштабная личность, рядом с которой поставить просто некого. Герой Социалистического труда, лауреат Государственной премии СССР, кавалер трех орденов Ленина, Почетный гражданин Рыбинска, многие годы возглавлявший градообразующий моторостроительный завод. Будучи его генеральным директором, Павел Федорович сделал очень многое для завода и его работников, а также для всех жителей Рыбинска. Про него говорят: «Полгорода построил!» — поэтому идея создания памятника понравилась всем. Павла Дерунова помнят, высоко оценивают его деятельность и считают достойным решение об увековечении его памяти в Рыбинске, с судьбой которого связана вся его жизнь.

У небольшой части горожан были возражения общего порядка: зачем тратить деньги на памятники? Не лучше ли отдать их на библиотеки или на лечение больных детей? Конечно, в этих словах есть резон: надо

помогать и больным детям, и библиотекам. Однако, во-первых, люди, жертвующие свои сбережения, делают это целенаправленно — на памятник. Во-вторых, отдавая дань памяти личности такого масштаба, как рыбинец Павел Дерунов, мы тем самым спасаем души сотен, тысяч здоровых детей и подростков, которым в этом городе жить, его строить, делать красивее и богаче. У них должны быть личностные ориентиры, образы настоящих героев, тем более, когда речь идет о мирном времени. Очень важно, чтоб они знали и понимали: «в жизни всегда есть место подвигу.....».

В процесс реализации проекта по строительству памятника мы старались вовлечь как можно больше горожан. Ход строительства широко освещался в средствах массовой информации. Ветераны давали интервью на телевидении и делились личными воспоминаниями о П.Ф. Дерунове. Проводились встречи с жителями города для разъяснения значимости этого проекта. Все пожертвования аккумулировались на расчетном счете фонда. В банках были размещены квитанции с указанием назначения сбора средств, которые и помогали горожанам осуществлять пожертвования на памятник. В газетах регулярно открыто публиковались суммы собранных средств.

Был объявлен публичный конкурс проектов памятника. В финал вышли четыре работы: бюст и три скульптуры в полный рост. Они были выставлены на всеобщее обозрение и обсуждение в городском общественно-культурном центре. Однако ни одна работа полного одобрения со стороны рыбинцев не получила. По их мнению, работы не отразили яркость, неординарность личности Дерунова. Планка, установленная изначально, была очень высока — это должен быть памятник столичного уровня и один из лучших в Ярославской области. Поскольку проведенный конкурс не выявил достойных вариантов работ, а сроки для изготовления памятника были достаточно сжатые, решили выбрать в



качестве скульптора Народного художника России, действительного члена Российской академии художеств, профессора Александра Рукавишника. Его большой опыт в создании достойных памятников историческим личностям явился залогом того, что впоследствии автор успешно справился с поставленной задачей.

Наши ожидания относительно активного участия горожан в установке памятника одному из самых заметных деятелей Рыбинска оправдались в полном объеме. Люди живо отреагировали на призыв о сборе средств на «народный памятник»: из личных сбережений рыбинцев была собрана пусть небольшая, но достаточно существенная сумма — более пятисот тысяч рублей. В этом случае стоит говорить не о количестве собранных денег, а в мотивации действий горожан. Конечно, более весомый вклад внесли предприятия города, в том числе ОАО «НПО «Сатурн», пожертвовавший на памятник 5 миллионов рублей.

Открытие памятника состоялось в торжественной обстановке в рамках мероприятий Дня города — 31 августа 2013 года — и было ознаменовано неслыханным для Рыбинска скоплением горожан — вся площадь была заполнена людьми, которые своим добровольным участием помогли возведению памятника своему земляку. Это был всенародный праздник. На открытии присутствовали Губернатор Ярославской области С.Н. Ястребов, мэр города Рыбинска Ю.В. Ласточкин, первая в мире лётчик-космонавт, а ныне депутат Государственной Думы России В.В. Терешкова, Народный художник России скульптор Александр Рукавишников и другие почетные гости.

Реализация данного проекта поможет созданию положительного образа героя для воспитания подрастающего поколения в духе любви к своей Отчизне и станет символом бескорыстного служения Родине. А в долгосрочной перспективе будет способствовать бережному отношению жителей к своему наследию, к вневременным, вечным ценностям; развитию чувства гордости знаменитыми земляками и проявлению активной жизненной позиции, направленной на всестороннее развитие родного города. ■



Народная стратегия развития Ярославской области

В 2011 году в нашем регионе началась разработка Стратегии развития Ярославской области до 2025 года (получившая название «Народная стратегия»). Курирует этот процесс Управление Стратегического планирования Правительства Ярославской области.

В декабре 2011 года постановлением Правительства области от 19 декабря 2011 года № 1084-п «О Стратегическом совете области» был создан Стратегический совет как ключевой организационный элемент деятельности по стратегическому планированию и контролю. В структуре Стратегического совета — президиум совета и стратегические целевые команды (далее — СЦК).

Стратегический совет области получил статус консультативного органа, образованного при Правительстве области с целью повышения качества и полноты охвата стратегических решений по вопросам социально-экономического развития области за счет привлечения к работе Совета общественности и экспертов. Мотивация экспертов предполагалась посредством удовлетворения потребности в коммуникации, социальном признании, в созидательном коллективном взаимодействии.

Стратегический совет является многофункциональным двухсторонним каналом по вопросам социально-экономического развития региона и обеспечивает:

- постоянную связь органов государственной власти с общественностью;
- интегрированность населения региона в решение задач регионального развития;
- стратегическое соответствие принятых Правительством области решений, проблематике развития региона.

СЦК создавались как постоянно действующие центры компетенции по сопровождению ключевых задач развития нашей области.

Постановлением Правительства области от 09.02.2012 № 87-п «Об утверждении Положения о стратегическом планировании и контроле в органах исполнительной власти Ярославской области» было закреплено, что разработка проектов стратегических документов и контроль за их исполнением осуществляется силами СЦК.

На заседании президиума Стратегического совета области 13 декабря 2012 года было принято решение о создании девяти стратегических целевых команд.

- Развитие экономики и бизнес-среды.
- Основы жизни и здоровья.
- Человеческий и социальный капитал.



- Качество и эффективность деятельности ОИВ.
- Территориальное развитие.
- Развитие среды жизнедеятельности.
- Развитие инфраструктуры.
- Развитие туристической индустрии.
- Безопасность региона.

Был определен перечень основных задач СЦК.

1. Разработка стратегических документов в сфере стратегического управления.
2. Мониторинг изменений по своей сфере ответственности и подготовка предложений для

Президиума Стратегического совета.

3. Мониторинг исполнения стратегических документов.

Управлением стратегического планирования Правительства Ярославской области был сформирован Порядок привлечения участников основного состава СЦК. Он включал следующие этапы.

1. Информационное письмо для руководителей департаментов (руководителей СЦК) с просьбой порекомендовать для работы в качестве модератора или эксперта предметной области сотрудников, отвечающих соответствующим требованиям.

2. Формирование списка предложений от руководителей с их личными комментариями.

3. Рассылка анкет участникам (по списку) с блоками вопросов об опыте, личной



оценке своих компетенций в области планируемой деятельности и просьбой рекомендовать других компетентных лиц для возможной работы в качестве экспертов.

4. Анализ анкет и интервью с претендентами с последующим составлением короткого и длинного списков претендентов в СЦК.

5. Создание базы данных действующих и потенциальных экспертов

6. Утверждение основного состава СЦК. Оставшиеся участники регистрируются как кандидаты в расширенный состав экспертов для публичной демонстрации результатов разработки Стратегии.

Экспертной основой каждой СЦК должны стать ведущие региональные специалисты по указанной проблематике. В каждой из сформированных стратегических целевых команд работали: модератор, волонтеры (организационно помогавшие модераторам), эксперты от власти и общественности. Средний состав СЦК составлял 8 человек.

Планировалось, что в рамках СЦК эксперты будут участвовать в разработке ключевых стратегических решений и документов Ярославской области. В 2013 году работа экспертов в СЦК осуществлялась на общественных началах; заседания СЦК проводились в среднем 2-3 раза в месяц; за 2013 год в каждой СЦК в среднем проведено 16 заседаний, результаты работы которых оформлены в виде рекомендаций и методик по стратегическим направлениям.

Для развития системы Народного правительства Департаментом общественных связей Ярославской области была создана краудсорсинговая площадка — портал Народного правительства (narod.yarregion.ru). Разработчики сайта ставили своей целью привлечь граждан к разработке Народной стратегии Ярославии, инициированной Губернатором Сергеем Ястребовым. Действительно, зарегистрировавшись на портале, жители региона могут участвовать в обсуждении проектов документов, касающихся разных сторон жизни области.

Портал Народного правительства реализует возможность общественного обсуждения проектов региональных нормативно-правовых актов, а также сбора, обработки и анализа экспертных предложений и оценок по вопросам социально-экономического развития области.

Данная площадка позволяет организовать заочную работу экспертов. У экспертов есть возможность вносить предложения в уже имеющиеся проекты стратегических документов, комментировать их, а также предлагать свои версии законопроектов. В течение времени, отведенного для рассмотрения того или иного проекта, участники могут голосовать «за» или «против» определенных редакций документов.

В основе создания портала Народного правительства Ярославской области лежит желание создать площадку для обсуждения плана развития региона, к которой присоединились бы эксперты из самых разных областей. Примечательно, что такая площадка формируется в сети Интернет. Сегодня сложно представить другой способ объединения большого количества людей, который позволял бы оперативно и удобно создавать такой документ, как стратегия социально-экономического развития региона. Следует отметить, что на портале существует служба



модерации, которая следит за соблюдением установленных правил при размещении и обсуждении документов. Это позволяет избежать портал от излишней информации, часто имеющейся в Интернете.

Портал народного правительства включает в себя следующие блоки:

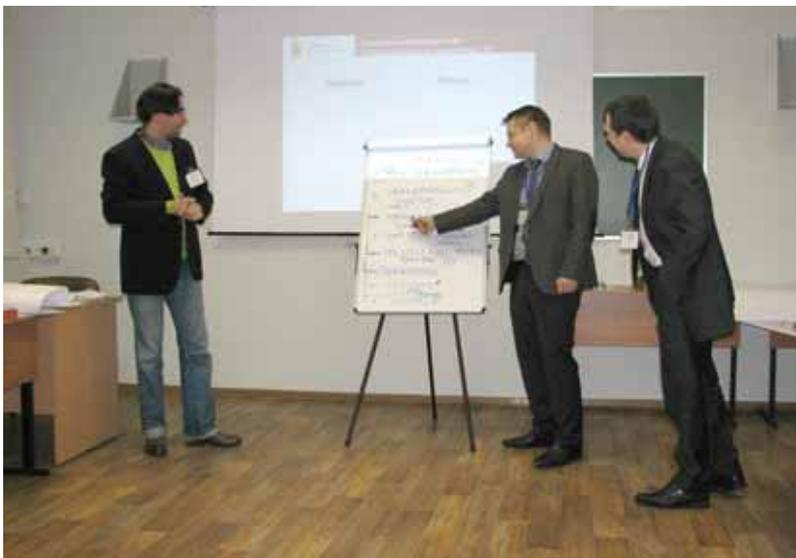
I. Блок «Народная Стратегия Ярославии», назначение которого:

— объединить региональных экспертов в рамках одной системы для разработки стратегических решений регионального уровня;

— обеспечить возможность удаленной работы широкого круга экспертов над Народной Стратегией Ярославии (информирование, оценка материалов, формирование замечаний и предложений);

— сформировать рейтинг предложений — для учета в Стратегии предложений, подержанных большинством экспертов;

— сформировать рейтинг экспертов — для привлечения наиболее эффективных экспертов к «кабинетной» работе в рамках деятельности Стратегического совета области.



Народная стратегия развития Ярославской области

II. Блок «Экспертиза документов» (дает возможность проведения экспертизы проектов региональных НПА, получения «обратной связи» от граждан, экспертов, организаций, формирование регионального реестра экспертов).

III. Блок «Реестр экспертов» (дает возможность участия в экспертизе документов, получения актуальной информации о тенденциях региональной политики в интересующей сфере (экономика, образование, туризм и т.д.), общения с представителями органов власти и другими участниками экспертного сообщества, участия в мероприятиях Правительства области).

IV. Блок «Соцпросы» (дает возможность изучения мнения населения в отношении актуальных вопросов регионального значения).

К основным преимуществам портала относятся:

- участие компетентных экспертов по разным вопросам;
- возможность привлечения к обсуждению большого числа граждан, включая тех, кто ранее не проявлял себя в подобных мероприятиях;
- фильтрация сообщений, не относящихся к обсуждению Стратегии, что способствует созданию конструктивной атмосферы проекта;



— трансляция предложений по стратегии развития региона власти.

Вместе с тем существует ряд трудностей в работе портала. Сейчас это проблема низкого интереса со стороны общественности и экспертного сообщества: количество участников обсуждений нормативных актов, как правило, не превышает трёх человек.

Можно указать ряд причин, по которым у портала не получается стать эффективной диалоговой площадкой между властью и обществом.

1. Недостаточно информации о портале среди граждан. О сервисе знает узкий круг экспертов, связанных с деятельностью Правительства Ярославской области и общественным сектором региона. Вместе с тем цель проекта — привлечение не только представителей власти и экспертов, но и других заинтересованных граждан. Запуск портала не сопровождался информационной кампанией, что и повлияло на качество его работы.

2. Отсутствие опыта участия населения в разработке законопроектов. Хотя периодически проводятся общественные слушания по разным вопросам, но они не вызывают широкого участия граждан. Поэтому встаёт вопрос, как внедрить такой новый по форме и содержанию продукт, как портал Народного правительства, среди населения.

3. Низкая мотивация экспертов. Согласно статистике, приведённой на сайте, из 74 зарегистрированных экспертов в обсуждении каждого нормативного правового акта участвуют 2-3 человека. Возможная причина слабой активности пользователей портала — низкий уровень ожиданий относительно результативности проекта. Несколько предпосылок возникновения этого описаны ниже.

4. Необязательность исполнения. Это относится как к экспертам, так и к органам власти и разрабатывающим нормативные акты ведомствам. Первые участвуют в работе портала на добровольных началах. Для вторых также нет обязательств по принятию во внимание тех решений, которые формируются в процессе обсуждения документов экспертами.

5. Отсутствие реакции на предложения. Как показала практика, немногочисленные комментарии к документам остаются без ответа. Причём по правилам представитель

организатора народного портала должен размещать официальный ответ на комментарий либо предложение пользователя. В итоге эксперт не видит отдачи от своей работы, что снижает вероятность его участия в работе портала в будущем.

6. Альтернативность площадки. Пользователи портала при регистрации указывают сферы деятельности, в которых они являются экспертами. Это значит, что они наверняка принимают участие в работе иных площадок, где обсуждаются и принимаются решения в интересующей сфере, поэтому портал Народного правительства для них выступает лишь дополнительным инструментом ведения дискуссии.

7. Большой объём подготовительной работы с документом. Участие в обсуждении нормативных актов не анонимное и предполагает оценку другими пользователями. Поэтому внесению комментариев или редакций нормативных актов должна предшествовать вдумчивая работа с документом. Эксперты могут попросту не находить достаточного количества времени для знакомства с вопросом, проведения необходимых консультаций и т.д. К тому же срок рассмотрения некоторых документов составляет всего 10-12 дней.

8. Снижение интереса к portalу со стороны органов власти. Ко времени написания данного текста на экспертизе остался лишь один документ. Сами ведомства не предлагают новые материалы для обсуждения. Поэтому даже при готовности экспертов работать с документами на портале, большинству из них негде будет применить свой профессиональный опыт.

Таким образом, портал Народного правительства представляет собой попытку создать систему участия граждан в определении дальнейшего пути развития Ярославской области. Примечательно, что такая площадка формируется в сети Интернет. Сегодня уже напрашивается вывод, что портал, к сожалению, не стал интересен ни экспертному сообществу, ни гражданам региона, ни органам власти. Это значит, что не была проделана достаточная работа, чтобы вдохнуть в проект жизнь — больше привлечь активных, заинтересованных пользователей портала.

Работа над стратегией Ярославской области до 2025 года была завершена в декабре 2013 года. В начале 2014 года она была утверждена на заседании Правительства Ярославской области. В связи с этим началась разработка отраслевых стратегических документов, а также корректировка областных



целевых программ в соответствии с положениями Стратегии.

Таким образом, важнейшими условиями развития общественной экспертизы в регионе являются создание реальных возможностей для совместной экспертной деятельности различных структур гражданского общества и формирование в общественном секторе области квалифицированного экспертного корпуса.

Одним из важных шагов в этом направлении может стать создание широкого пула экспертов Ярославской области по различным профилям. Основными целями деятельности данного пула могут стать: экспертно-консультационная поддержка деятельности региональной и муниципальной власти, расширение участия независимых экспертов при проведении общественных экспертиз и подготовке заключений; развитие методологической и методической базы проведения общественных экспертиз. ■



Благоустройство набережной силами общественников

Создать общественную организацию в принципе несложно, главное — грамотно выстроить стратегию деятельности, ориентированную на общественно полезный результат. Примерно так рассуждали бывалые моряки в разных чинах и статусах, когда задумали создать свою организацию. Об истоках создания и первых результатах работы Ярославского регионального отделения общероссийского общественного движения поддержки флота нам рассказал ее председатель Владимир Александрович Захаров.

► Начало большого пути

«Эпоха» моряков в Ярославле началась четыре года назад, когда в городе юридически оформляется и закрепляется движение в поддержку флота. На тот момент уже в 63 регионах страны были аналогичные организации, в нашем же городе, всегда славившемся подвигами моряков, — нет. Выпускник Нахимовского училища, Владимир Александрович Захаров, когда ему предложили создать отделение общероссийского движения в Ярославле, сначала с некоторой осторожностью отнесся к этой идее.

— В 2010 году я уже был на пенсии, — вспоминает он, — но, несмотря на это, продолжал искать активные формы применения своим профессиональным навыкам и опыта. Хотелось сделать что-то доброе, полезное, нужное для людей, такое, что останется в памяти сегодняшнего и будущих поколений.

Ярославль — город с богатой историей подвигов моряков. Сохранить и преумножить память о них — дело, достойное не только похвалы, но и всяческой поддержки. Именно поэтому, когда организация во весь голос заявила о себе в пределах города и области, органы власти разного уровня поддержали это благое начинание.

— Конечно, для того, чтобы реализовать все интересные идеи, нужна стабильная финансовая поддержка, — продолжает разговор Владимир Александрович. — Этого нам не доставало как в период становления, так и сейчас. Сегодня мало хотеть и быть готовым действовать — нужно еще четко представлять, на какие средства можно реализовать задуманное. Нас поддерживают друзья, коллеги, бизнес-структуры, органы власти, и поэтому мы уже можем говорить о результатах нашей пока недолгой, но вполне заметной деятельности.

► Первые проекты

В 2010 году, когда вокруг Владимира Захарова постепенно стал формироваться круг единомышленников, появились и первые проекты.

— Когда рядом надежное плечо друга, можно брать за любую работу, — говорит Владимир Александрович. — Мы начинали



с Юрием Москвиным, Александром Гарусовым и другими людьми, такими же целеустремленными, настойчивыми, волевыми, без которых тогда все могло бы рухнуть в одночасье.

Большую роль в жизни общественной организации сыграло наше знакомство с настоятелем храма Зосимы и Савватия протоиереем Аркадием Гопаненко. В 2012 году в день подводника митрополит Пантелеймон присвоил храму статус морского регионального храма. Именно этому духовному дому активно помогали члены общественной организации: заменили окна, двери, установили колокола, поставили котел — все, чтобы можно было проводить службу.

— Этот храм мы своими руками буквально подняли из руин, — говорит Владимир Александрович. — Когда все получилось, трудно передать те высокие светлые чувства, которые все мы испытали. Каждый пережил такое благое состояние души, которое подвигло нас на новые свершения и проекты.

Дальше — больше. Задумали установить памятник великому русскому адмиралу Федору Ушакову. Когда собрались на совет вместе с главой Заволжского района, архитектором и коллегами, то решили, что лучше сделать целый комплекс в память о погибших в разные годы моряках-ярославцах.

Когда идее был дан старт, пришлось долгое время просидеть в архивах, направлять бесконечное количество запросов в военкоматы по всей Ярославской области, чтобы собрать максимальное количество сведений о погибших моряках. Всего официально было представлено около четырехсот человек.

— Но мы понимали, что эта цифра весьма условна, — рассказывает Владимир Александрович. — Через сайт «Мемориал» вместе с друзьями нашли еще столько же! На поиски имен и фамилий ушло почти полтора года. За это время собран весь необходимый материал для создания мемориального комплекса.

► Соловецкие юнги

Кроме этого, два года назад на Тверицкой набережной был заложен камень — сим-



вол памяти о Соловецких юнгах. Соловецкие юнги — пятнадцатилетние мальчишки, добровольно ушедшие служить на флот в годы Отечественной войны. Ребятам пришлось пережить все тяготы военного времени.

— На 9 мая нам удалось установить три стенда в этой аллее, где собрана вся информация по истории школы Соловецких юнг, — рассказывает Владимир Александрович. — Первый стенд посвящен истории ее создания, на втором стенде выбиты все фамилии соловецких юнг, на третьем — выгравированы имена знаменитых соловецких юнг.

В ближайшей перспективе общественники-моряки планируют установить в аллее часть корпуса подводной лодки «Комсомолец». Мало кто знает, как была построена эта легендарная лодка. Ярославский судостроительный завод откликнулся на эту идею — именно там и будет восстановлена часть корпуса единственной в своем роде боевой подлодки трагической судьбы.

В преддверии Дня военно-морского флота в этом году по инициативе ярославского художника Владимира Ивановича Арискина открыта выставка, посвященная ВМФ. Ее посетители смогут увидеть портреты десяти знаменитых ярославцев-флотоводцев.

В Ярославле День военно-морского флота уже два года отмечается с большим размахом. Конечно, мероприятие символично проходит вблизи храма Зосимы и Савватия. Совместно с главой Заволжского района разрабатывается программа, готовится реквизит и команда артистов. По традиции в этот день сюда обязательно приходят все, кто имеет отношение к флоту.

► Будущие моряки

Сегодня одной из стратегически важных задач можно считать создание морского кадетского корпуса. Более трех лет Владимир Александрович Захаров обивал пороги разных структур, чтобы добиться разрешения на профессионально ориентированный образовательно-воспитательный процесс. В 2013 году по инициативе общественного движения и школы № 50 был создан первый морской кадетский класс.

— Мы решили попробовать начать обучение с 8 класса, — вспоминает Владимир Александрович, — зачисляли всех желающих — тогда набралось 26 человек. На сегодняшний день от этого состава осталось 12 самых стойких.

Все дело в том, что учиться в кадетском классе не так-то просто. Нужно и знания получать, а потом еще оставаться после уроков на тренировки и занятия, развивающие общую физическую подготовку и творческие навыки.



— У нас разработана программа, по которой мы ведем обучение, — продолжает Владимир Александрович. — Изучаем флотские дисциплины, выезжаем на практические занятия, занимаемся и в творческих объединениях, например, бальными танцами!

С сентября этого года набор в кадетские классы будет особый. Попадут только те, кто пройдет определенный курс испытаний. И обучение уже будет с пятого класса.

— У нас нет такой цели, чтобы все ребята, кто учиться в морском кадетском классе, после окончания поступали в профильные учебные заведения и становились моряками, — поясняет Владимир Александрович. — Мы хотим дать хорошую базу знаний, которая пригодится детям по жизни, кроме того, воспитать и развить в них такие необходимые настоящим мужчинам личностные качества, как сила воли, ответственность, мужество, благородство и другие.

За четыре года работы общественной организацией сделано немало добрых дел для города, да и нашей страны в целом. И своеобразным стимулом к новым инициативам движения является уважительное отношение к нашей истории и памяти о людях, причастных к ней. Именно поэтому Владимир Александрович Захаров, несмотря на множество проблем, с которыми поневоле приходится сталкиваться почти ежедневно, не опускает руки. Пока он видит, как горят глаза юных нахимовцев или с каким энтузиазмом подхватывают инициативы общественного движения жители города, начатому благому делу, которому он служит, — жить! ■

В рамках проекта был собран и проанализирован материал о гражданском контроле и гражданском участии в Ярославской области, проанализирована нормативная база 7 муниципальных образований муниципальном уровнях. Выявлены пробелы и недостатки правового регулирования.

Общественные палаты (общественный совет)

В 6 из 7 рассматриваемых субъектах приняты акты, регламентирующие деятельность Общественной палаты муниципального района. В Большесельском муниципальном районе нет Общественной палаты. Вместо нее создан Общественный совет. Но никакой акт, регламентирующий деятельность Совета, в районе до сих пор не принят. Регламент деятельности Общественного совета находится в процессе разработки.

№	Муниципальное образование	Нормативный акт, регламентирующий деятельность палаты (совета)	Обеспечение деятельности палаты (совета)	Кол-во членов	Полномочия в сфере общественного контроля и гражданского участия
1	Большесельский МР	Акт не принят			
2	Мышкинский МР	Решение Собрании депутатов Мышкинского муниципального района от 26.02.2009 N 7 (ред. от 28.02.2013) «Об утверждении Положения об общественной палате Мышкинского муниципального района»	Организационное, информационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном главой Мышкинского муниципального района. Администрация Мышкинского муниципального района предоставляет помещения для проведения заседаний Общественной палаты, Совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляются за счет средств местного бюджета.	20	— проведение общественной экспертизы муниципальных правовых актов Мышкинского муниципального района; — выдвижение и поддержка инициатив граждан и некоммерческих организаций на территории Мышкинского муниципального района, имеющих районное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и некоммерческих организаций; — осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления Мышкинского муниципального района; — выработка рекомендаций органам государственной власти Ярославской области, местного самоуправления Мышкинского муниципального района по вопросам экономического, социального и культурного развития, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества
3	Переславский МР	Решение Собрании представителей Переславского муниципального района от 19.08.2010 N 296 «Об утверждении Положения об общественной палате Переславского муниципального района»	Организационное, информационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется администрацией Переславского муниципального района. Администрация Переславского муниципального района предоставляет помещения для проведения заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляются за счет средств местного бюджета.	13	— выдвижение и поддержка инициатив граждан и некоммерческих организаций; — проведение общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов; — осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления; — выработка рекомендаций и развития гражданского общества

4	Ростовский МР	Решение Думы Ростовского муниципального района от 31.01.2013 N 8 «Об утверждении Положения об Общественной палате Ростовского муниципального района»	Организационное, информационное и правовое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется управлением делами аппарата думы Ростовского муниципального района Ярославской области. Материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется Администрацией Ростовского муниципального района Ярославской области.	20	— общественная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов; — выдвижение и поддержка инициатив жителей района и некоммерческих организаций, направленных на реализацию законных интересов граждан и некоммерческих организаций в Ростовском муниципальном районе; — осуществление общественного контроля деятельности органов местного самоуправления
5	Рыбинский МР	Решение муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 26.03.2009 N 429 (ред. от 29.03.2012) «О Положении об Общественной палате Рыбинского муниципального района»	Организационное, информационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется уполномоченным структурным подразделением администрации Рыбинского муниципального района в порядке, установленном администрацией района. Администрация Рыбинского муниципального района предоставляет помещения для проведения заседаний Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.	21	— проведение общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов; — осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления; — выработка рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам, входящим в их компетенцию
6	Тутаевский МР	Решение муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 26.12.2008 N 8-г (ред. от 13.02.2009) «Об Общественной палате Тутаевского муниципального района»	Организационное, информационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется уполномоченными структурными подразделениями администрации Тутаевского муниципального района в порядке, установленном администрацией Тутаевского муниципального района, за счет средств бюджета Тутаевского муниципального района.	20	— выдвижение и поддержка инициатив жителей и некоммерческих организаций, направленных на реализацию законных интересов граждан и некоммерческих организаций в Тутаевском муниципальном районе; — осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления; — общественная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов
7	Угличский МР	Решение Думы Угличского муниципального района от 27.11.2008 N 5 (ред. от 28.06.2012) «Об утверждении Положения об Общественной палате Угличского муниципального района»	Организационное, информационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется уполномоченным органом и иными органами исполнительной власти района в порядке, установленном Главой района. Администрация района предоставляет помещения для проведения заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Расходы на обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляются за счет средств местного бюджета.	30	— выдвижение и поддержка инициатив граждан и некоммерческих организаций на территории Угличского муниципального района, имеющих местное значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и некоммерческих организаций; — проведение общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов; — осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления; — выработка рекомендаций органам местного самоуправления по вопросам экономического, социального и культурного развития, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности, защиты прав и свобод граждан, демократических принципов развития гражданского общества

Общественные советы, консультативные и совещательные органы на муниципальном уровне

На уровне муниципальных районов не столь активно, как на региональном уровне, создаются диалоговые площадки, объединяющие органы власти и представителей общества для решения вопросов местного значения, выработки совместной политики в рамках профильных направлений. Общественные советы созданы в 4—х районах из 7-ми. Но стоит отметить и положительную динамику в рассматриваемых нами муниципальных районах. Координационные советы есть во всех рай-

онах, кроме Тутаевского МР. Отметим в положительном ключе Угличский муниципальный район, в котором успешно функционируют три координационных совета, а также Большесельский, Мышкинский и Ростовский муниципальные районы, в которых создано по два координационных совета. Именно в этих районах координационные советы затронули наибольший спектр направлений. В настоящее время недостаточно активная деятельность общественных и координационных советов может быть компенсирована созданными общественными палатами, с которыми органам местного самоуправления нужно учиться взаимодействовать. Срез консультативных и совещательных органов, созданных в муниципальных образованиях региона представлен в таблице. Как показывает практика, нормативное закрепление того или иного органа не означает реальное существование его в действительности.

№	Муниципальный район	Нормативный акт, регламентирующий деятельность	Статус Совета
1.	Большесельский	Постановление администрации Большесельского муниципального района от 22.01.2014 N 54 «О Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при Главе Большесельского муниципального района» (вместе с «Положением о Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при Главе Большесельского муниципального района»)	Координационный совет по малому и среднему предпринимательству при Главе Большесельского муниципального района (далее — Совет) образован в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Ярославской области от 06.05.2008 N 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства», Указом Губернатора Ярославской области от 18.10.2011 N 454 «О Координационном Совете по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе области и признании утратившим силу постановления Губернатора области от 02.03.1999 N 107». 1.2. Совет является консультативно-совещательным органом, созданным в целях: — привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; — выдвижения и поддержки инициатив, направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; — выработки рекомендаций органам местного самоуправления Большесельского муниципального района при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства; — привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработки рекомендаций по данным вопросам.
		Постановление главы Большесельского муниципального района от 21.05.2007 N 290 «Об утверждении Положения муниципального координационного совета по охране и условиям труда»	Муниципальный координационный совет по охране и условиям труда (далее — Координационный совет) является коллегиальным органом при администрации муниципального образования, координирующим деятельность органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля, объединений работодателей, профессиональных союзов, их полномочных представителей, а также других организаций, действующих на территории муниципального района и заинтересованных в практической реализации государственной политики в области охраны труда.
2.	Мышкинский	Постановление администрации Мышкинского муниципального района от 06.06.2012 N 420 (ред. от 01.08.2012) «Об утверждении Положения об Общественном Совете по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) при Главе Мышкинского муниципального района»	Общественный совет по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) при Главе Мышкинского муниципального района (далее — Общественный совет) является совещательным, консультативным органом, осуществляющим рассмотрение вопросов в сфере охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Мышкинского муниципального района, активного содействия администрации Мышкинского муниципального района в сохранении, использовании, популяризации, пропаганде и реставрации памятников истории и культуры и примечательных мест Мышкинского муниципального района. Общественный совет строит свою работу в тесном взаимодействии с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями.

№	Муниципальный район	Нормативный акт, регламентирующий деятельность	Статус Совета
		Постановление администрации Мышкинского муниципального района от 30.12.2013 N 1121 «О координационном совете по развитию туризма в Мышкинском муниципальном районе» (вместе с «Положением о координационном совете по развитию туризма в Мышкинском муниципальном районе»)	Координационный совет по развитию туризма в Мышкинском муниципальном районе (далее — совет) является постоянно действующим коллегиальным органом, образованным в целях обеспечения согласованных действий при решении вопросов в сфере туризма и создания в районе развитой индустрии туризма.
		Постановление администрации Мышкинского муниципального района от 01.10.2013 N 847 «О Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при Главе Мышкинского муниципального района» (вместе с «Положением о Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при Главе Мышкинского муниципального района»)	Координационный совет по малому и среднему предпринимательству при Главе Мышкинского муниципального района (далее — Совет) образован в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Ярославской области от 06.05.2008 N 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства», Указом Губернатора Ярославской области от 18.10.2011 N 454 «О Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при Губернаторе области и признании утратившим силу постановления Губернатора области от 02.03.1999 N 107». Совет является консультативно-совещательным органом, созданным в целях: — привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; — выдвижения и поддержки инициатив, направленных на реализацию государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства; — выработки рекомендаций органам местного самоуправления Мышкинского муниципального района при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства; — привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработки рекомендаций по данным вопросам.
3.	Переславский	Постановление администрации Переславского муниципального района от 01.04.2013 N 457 «О Координационном совете по охране и условиям труда при Администрации Переславского муниципального района» (вместе с «Положением о Координационном совете по охране и условиям труда при Администрации Переславского муниципального района»)	Координационный совет по охране и условиям труда при Администрации Переславского муниципального района (далее — Координационный совет) является коллегиальным органом, созданным для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам в области охраны труда, координации деятельности Администрации Переславского муниципального района, органов государственного надзора и контроля за охраной труда, работодателей, профессиональных союзов в целях организации государственной политики в создании здоровых и безопасных условий труда на территории Переславского муниципального района.
4.	Ростовский	Постановление администрации Ростовского муниципального района от 05.03.2014 N 475 «О создании общественного Совета по культуре Ростовского муниципального района» (вместе с «Положением об общественном Совете по культуре при администрации Ростовского муниципального района»)	Общественный совет (далее — Совет) по культуре при администрации Ростовского муниципального района является координирующим инициативным органом, осуществляющим взаимодействие муниципальных органов местного самоуправления, представителей бизнеса, общественных организаций и частных лиц. Общественный совет создается на основании постановления администрации Ростовского муниципального района. В состав Совета входят представители общественности, учреждений культуры и искусства, бизнеса, других сообществ.

№	Муниципальный район	Нормативный акт, регламентирующий деятельность	Статус Совета
		Постановление главы Ростовского муниципального района от 01.03.2007 N 204 «О создании координационного Совета по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовского муниципального района Ярославской области» (вместе с «Положением о координационном Совете по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовского муниципального района Ярославской области»)	Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовского муниципального района Ярославской области (далее — Совет), является консультативно-совещательным органом, который создается с целью координации взаимодействия между государственными, муниципальными структурами и общественными организациями по планированию и проведению работы по гражданскому, нравственному и военно-патриотическому воспитанию граждан.
		Постановление администрации Ростовского муниципального района от 17.08.2011 N 1784 (ред. от 23.01.2012, с изм. от 19.03.2014) «Об утверждении Положения о координационном совете по охране и условиям»	Координационный совет по охране и условиям труда (далее — Координационный совет) является коллегиальным органом, созданным при администрации Ростовского муниципального района для координации взаимодействия органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля, работодателей, профессиональных союзов, а также других организаций, действующих на территории Ростовского муниципального района, заинтересованных в реализации государственной политики в сфере улучшения условий и охраны труда.
5.	Рыбинский	Постановление главы Рыбинского МО от 28.11.2000 N 1392 «Об общественном консультационном (экспертном) Совете при главе округа» (вместе с «Положением об общественном консультационном (экспертном) Совете по проблемам устойчивого развития Рыбинского муниципального округа»)	Общественный консультационный (экспертный) Совет по проблемам устойчивого развития РМО (далее — Совет) является одной из структур, участвующих в формировании и реализации муниципальной программы комплексного развития РМО до 2005 г., и выполняет функции консультативного органа по решению вопросов, связанных с повышением качества жизни нынешнего и будущих поколений рыбинцев. В состав Совета входят наиболее авторитетные и известные специалисты различных сфер деятельности, представители общественных организаций и депутатского корпуса.
		Постановление Администрации Рыбинского муниципального района Ярославской области от 6 марта 2012 г. N 355 «О координационном совете по делам инвалидов»	Координационный совет по делам инвалидов при администрации Рыбинского муниципального района (далее — Совет) является коллегиальным совещательным органом при администрации Рыбинского муниципального района, созданным в целях обеспечения взаимодействия и координации деятельности органов местного самоуправления Рыбинского муниципального района, организаций и учреждений, общественных объединений инвалидов и выработки предложений, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов в Рыбинском муниципальном районе.
6.	Тутаевский		
7.	Угличский	Постановление главы Угличского МО от 06.12.2004 N 1024 (ред. от 17.04.2009) «О создании общественного Совета по туризму»	Общественный совет по туризму в Угличском муниципальном районе (далее — Совет) является консультативным органом туристской общественности при главе района по вопросам развития местного туристского комплекса. В своей работе Совет руководствуется действующим законодательством и настоящим Положением. Членами Совета могут быть представители органов местного самоуправления, руководители предприятий туристской отрасли, сферы услуг, транспорта. Совет действует на принципах добровольности, самоуправления, самостоятельности в принятии решений по вопросам своей компетенции. 2. ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ Основной целью работы Совета является выработка конструктивных предложений по превращению туризма в доходную отрасль местной экономики. Основные задачи Совета: — Выработка предложений по доработке и корректировке Программы развития въездного и внутреннего туризма в Угличском муниципальном районе. — Участие в разработке стратегических направлений развития туризма в районе. — Участие в формировании единой туристской политики в районе с учетом экономических и социальных интересов местного сообщества. — Содействие проведению открытых конкурсов по отбору перспективных проектов в сфере туризма.

№	Муниципальный район	Нормативный акт, регламентирующий деятельность	Статус Совета
		Постановление Администрации Угличского муниципального района Ярославской области от 26 июня 2009 г. N 800 «О создании Совета по спорту Угличского муниципального района»	Совет по физической культуре и спорту Угличского муниципального района (далее — Совет) является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий учреждений и ведомств местной исполнительной власти, общественных объединений, учреждений, организаций, предприятий района в области физической культуры и спорта. Совет осуществляет свою работу при администрации Угличского муниципального района (в дальнейшем — УМР).
		Постановление главы Угличского муниципального района от 28.12.2006 N 1222 (ред. от 25.11.2010) «О создании координационного совета по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Угличского муниципального района» (вместе с «Положением о координационном совете по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Угличского муниципального района»)	Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Угличского муниципального района (далее — Совет) является консультативно-совещательным органом, который создается с целью координации взаимодействия между органами местного самоуправления и общественными организациями по планированию и проведению работы по гражданскому, нравственному и военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации, проживающих на территории Угличского муниципального района.
		Постановление администрации Угличского муниципального района от 22.05.2012 N 552 «О Координационном совете по охране и условиям труда Угличского муниципального района» (вместе с «Положением о Координационном совете по охране и условиям труда Угличского муниципального района»)	Координационный совет по охране и условиям труда Угличского района (далее — координационный Совет) является координационным органом, созданным для обеспечения взаимодействия органов самоуправления с работодателями, службами охраны труда организаций, органами государственного надзора и контроля в области охраны труда, фондом социального страхования, профессиональными союзами, их полномочными представителями, а также другими организациями, действующими на территории района и заинтересованными в практической реализации государственной политики в создании здоровых и безопасных условий труда.
		Постановление главы Угличского муниципального района от 08.07.2008 N 668 (ред. от 11.09.2012) «О Координационном совете по малому и среднему предпринимательству при главе Угличского муниципального района» (вместе с «Положением о координационном совете по малому и среднему предпринимательству при главе Угличского муниципального района»)	Координационный совет по малому и среднему предпринимательству (далее — Совет) образован при главе Угличского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции от 18.10.2007). Совет является консультативно-совещательным органом, созданным в целях: — привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации мер по созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Угличском муниципальном районе; — выдвижения и поддержки инициатив, направленных на реализацию государственной политики по развитию малого и среднего предпринимательства; — выработки рекомендаций органам исполнительной и законодательной власти Ярославской области при принятии проектов нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность и развитие малого и среднего предпринимательства; — привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации прав граждан на предпринимательскую деятельность и выработки решений по данным вопросам.

Публичные слушания как форма гражданского контроля и участия граждан в процессе принятия решений

На уровне муниципальных районов Ярославской области данная форма учета мнения граждан закреплена, как правило, в Уставе района или в Положении о публичных слушаниях. Такие акты приняты во всех 7-ми рассматриваемых районах.

При анализе содержания и законодательной техники данных актов выявляются как схожие моменты, так и различные. Как правило, данные акты содержат понятийный аппарат, разъясняющий понятие «публичных слушаний», вопросов, выносимых на публичные слушания, инициаторов публичных слушаний и т.д. Нормативные акты, как правило, содержат указание на численность граждан, которые могут инициировать публичные слушания, а также регламентируют сроки рассмотрения ходатайства и сроки назначения публичных слушаний.

№	Муниципальный район	Инициативная группа и необходимые материалы	Сроки рассмотрения ходатайства	Сроки для назначения публичных слушаний
1.	Большесельский	Не менее 30 человек или не менее 3 организаций (нужно собрать у всех паспортные данные, адрес, приложить протокол собрания)	Собрание представителей Большесельского муниципального района рассматривает ходатайство на ближайшем очередном заседании, но не позднее 10 дней с момента поступления ходатайства	Время и место проведения публичных слушаний — не позднее двух месяцев со дня принятия решения о назначении.
2.	Мышкинский	Не менее 100 человек или не менее 3 организаций (к заявлению нужно приложить список инициативной группы, протокол собрания)	Собрание депутатов Мышкинского муниципального района рассматривает ходатайство на ближайшем очередном заседании, но не позднее 21 дня с момента поступления ходатайства.	Время и место проведения публичных слушаний — не позднее двух месяцев со дня принятия решения о назначении
3.	Переславский	Не менее 10 человек (нужно собрать у всех паспортные данные, адрес, приложить протокол собрания).	Срок, в который рассматривается вопрос о назначении публичных слушаний, не может составлять более двух месяцев со дня поступления соответствующего ходатайства.	Срок проведения публичных слушаний с момента опубликования муниципального правового акта о назначении публичных слушаний (оповещения жителей района о времени и месте их проведения) до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний не может быть более одного месяца, если иное не установлено действующим законодательством РФ и Положением.
4.	Ростовский	Не менее 10 человек (нужно собрать у всех паспортные данные, адрес, приложить протокол собрания).	Срок, в который рассматривается вопрос о назначении публичных слушаний, не может составлять более 14 дней со дня поступления соответствующего ходатайства.	Срок проведения публичных слушаний с момента опубликования муниципального правового акта о назначении публичных слушаний (оповещения жителей района о времени и месте их проведения) до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний не может быть менее одного месяца и более трех месяцев, если иное не установлено Положением.
5.	Рыбинский	Не менее 100 человек (нужно собрать у всех паспортные данные, адрес, приложить протокол собрания).	Срок, в который рассматривается вопрос о назначении публичных слушаний, не может составлять более 60 дней со дня получения соответствующего обращения.	Срок проведения публичных слушаний с момента опубликования решения о назначении публичных слушаний и самого проекта решения до принятия решения по опубликованному проекту не может быть менее 1 месяца и более 2 месяцев.

6.	Тутаевский	Не менее 25 человек, (к заявлению нужно приложить список инициативной группы, протокол собрания).	Ходатайство о проведении публичных слушаний в течение 14 дней готовится к вынесению на рассмотрение муниципальным Советом Тутаевского муниципального района Председателем муниципального Совета Тутаевского муниципального района или по его поручению одной из постоянных комиссий муниципального Совета Тутаевского муниципального района, а по окончании подготовки к рассмотрению рассматривается на ближайшем очередном заседании муниципального Совета Тутаевского муниципального района	Срок со дня опубликования проекта правового акта, выносимого для обсуждения на публичных слушаниях, до дня проведения публичных слушаний не может быть менее двух недель, если иное не установлено действующим законодательством.
7.	Угличский	Не менее 50 человек, (нужно собрать у всех паспортные данные, адрес, приложить протокол собрания).	Срок рассмотрения ходатайства не может составлять более 60 дней со дня поступления соответствующего ходатайства.	Срок проведения публичных слушаний с момента опубликования муниципального правового акта о назначении публичных слушаний до дня опубликования заключения о результатах публичных слушаний не может быть менее одного месяца и более трех месяцев, если иное не установлено федеральным законом и Положением.

Акты не содержат указание времени и места проведения слушаний. Они определяются при назначении публичных слушаний, т.е. проведение слушаний в рабочий день и рабочее время будет являться законным, и исключит участие работающего населения в слушаниях.

Стоит также отметить, что в некоторых муниципальных районах установлено довольно большое число заявителей (например, Мышкинский, Рыбинский районы, в которых минимальное число составляет 100 человек). Это, в свою очередь, снижает возможность оформления гражданами своей инициативы по проведению публичных слушаний.

Практически все изученные акты в той или иной мере являются шаблонными, не учитывают особенностей конкретного муниципального района. В негативном ключе стоит отметить Тутаевский муниципальный район. Правотворческая недоработка заключается в том, что «Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в Тутаевском муниципальном районе» не содержит максимального срока для назначения публичных слушаний, содержит лишь минимальный: «Срок со дня опубликования проекта правового акта, выносимого для обсуждения на публичных слушаниях, до дня проведения публичных слушаний не может быть менее двух недель, если иное не установлено действующим законодательством». Таким образом, публичные слушания могут не назначаться сколь угодно долго, так как временного ограничения акт не устанавливает. Соответственно, до предела расширяется усмотрение уполномоченного органа власти.

Данная форма контроля в области применяется, но, к сожалению, результат публичных слушаний носит только рекомендательный характер, и последнее слово все равно остается за властью. При проведении слушаний органами власти

привлекается максимально большое количество сторонников «нужного» решения слушаний, что зачастую заранее ставит гражданских активистов, пришедших защитить интересы жителей города, например, в случае точечной застройки или уничтожения парков, в явно проигрышное положение.

Поддержка некоммерческих организаций

На уровне муниципальных районов Ярославской области механизмы поддержки некоммерческих организаций развиты в настоящее время не так хорошо, как на региональном уровне.

При анализе муниципальных актов о поддержке СО НКО выявляются, к сожалению, редкие, но очень показательные аспекты заинтересованности органов местного самоуправления в развитии институтов гражданского общества. Например, указание в целевых показателях программы количества проведенных консультаций с руководителями СО НКО по разработке пакета документов для участия в областном конкурсе программ (проектов) СО НКО по оказанию социальных услуг ветеранам, инвалидам, пожилым людям (Муниципальная целевая программа «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ростовском муниципальном районе на 2014-2016 годы»). Но таких примеров в муниципальных актах содержится крайне мало.

Спектр нормативной базы о поддержке НКО на муниципальном уровне представлен в таблице:

№	Муниципальный район	Нормативный акт
1	Большесельский	Муниципальная целевая программа «О мерах поддержки общественных организаций ветеранов и инвалидов Большесельского муниципального района на 2011-2013 годы» (утверждена постановлением Администрации Большесельского муниципального района от 05.09.2011 № 903-а)
2	Мышкинский	Отдельного акта не обнаружено
3	Переславский	Постановление администрации Переславского муниципального района от 15.04.2013 N 588 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии за счет средств местного бюджета общественным объединениям инвалидов и социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим свою деятельность на территории Переславского муниципального района»
4	Ростовский	Муниципальная целевая программа «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ростовском муниципальном районе на 2014-2016 годы» (утверждена Постановлением Администрации Ростовского муниципального района от 25.11.2013 № 2019)
5	Рыбинский	Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 07.07.2011 N 1383 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям социальной направленности» Постановление администрации Рыбинского муниципального района от 26.02.2014 N 282 «Об утверждении порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, в 2014 году»
6	Тутаевский	Отдельного акта не обнаружено
7	Угличский	Постановление администрации Угличского муниципального района от 17.01.2014 N 72 «Об утверждении Положения о порядке определения объема и предоставления в 2014 году субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными учреждениями, осуществляющим деятельность, связанную с обеспечением дополнительного образования детей на территории Угличского муниципального района» Ведомственная целевая программа «Социальная поддержка Угличского муниципального района на 2014-2016 годы» (утверждена Приказом заместителя Главы Угличского муниципального района — начальника Управления социальной политики и труда от 18.12.2013 № 39.

Муниципальные программы по уровню проработки целей, задач, мероприятий являются очень разными. Какие-то четко направлены на развитие СО НКО района, какие-то лишь вскользь, попутно затрагивают поддержку общественных объединений. Огромным минусом некоторых программ является то, что в них вообще не предусмотрено конкурсов, все деньги выделяются на проведение конкретных мероприятий в районе. Примером такой программы может служить Муниципальная целевая программа «О мерах поддержки общественных организаций ветеранов и инвалидов Большесельского муниципального района на 2011-2013 годы» (утверждена Постановлением Администрации Большесельского муниципального района от 05.09.2011 № 903-а).

Общественные обсуждения

Специальные акты, регламентирующие общественные обсуждения в рамках отдельных направлений деятельности приняты в шести из рассматриваемых муниципальных районов. Данная форма взаимодействия власти и общества также предусмотрена и в Большесельском МР, но специальных актов найдено не было. В указанном муниципальном районе Администрацией принято Постановление от 14.10.2009 №945 «Об утверждении порядка взаимодействия органов местного самоуправления Большесельского МР с общественными объединениями». Статьей 5 данного Постановления предусмотрены следующие формы взаимодействия власти и общества:

- информационный обмен;
- участие общественных объединений в подготовке проектов нормативных правовых актов в порядке, установленном действующим законодательством;
- привлечение представителей общественных объединений к участию в работе органов местного самоуправления в качестве советников, консультантов, членов экспертных, консультативных и координационных общественных советов и групп по социально-экономическим вопросам;
- проведение органами местного самоуправления совещаний, «круглых столов», конференций, семинаров, слушаний и иных форм обсуждения социально-экономических проблем с участием представителей общественных объединений;

— проведение органами местного самоуправления курсов общественно значимых социально-экономических программ и проектов общественных объединений и поддержка их победителей в порядке, установленном действующим законодательством;

— участие общественных объединений в проведении общественной экологической экспертизы, общественной экспертизы градостроительной (проектной) документации и иных экспертиз в случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством;

— оказание органами местного самоуправления информационно-методической поддержки общественным объединениям;

— финансовая поддержка общественных объединений.

Итоговые выводы:

В ходе работы нами собран, систематизирован и проанализирован материал об общественном контроле и гражданском участии в семи муниципальных районах Ярославской области: Большесельском, Мышкинском, Переславском, Ростовском, Рыбинском, Тутаевском, Угличском. Проанализирована нормативная база на муниципальном уровне. Стоит отметить, что нормативное регулирование форм общественного контроля и гражданского участия на уровне муниципальных районов страдает рядом пробелов и недостатков. Во-первых, в Большесельском районе выявлен случай отсутствия нормативного акта, регламентирующего деятельность Общественного совета МР. На лицо ситуация, когда фактически существует Общественный совет, он функционирует, принимает решения, но юридически его не существует, а, следовательно, принятые им решения и изданные акты являются нелегитимными. В остальных муниципальных районах сформированы Общественные Палаты, деятельность которых регламентируется соответствующими актами. Но данные акты являются шаблонными, содержат лишь общие формулировки, стандартные перечни форм общественного контроля и гражданского участия. При этом указанные акты совершенно не адаптированы к специфике конкретных муниципальных районов. Эта же тенденция прослеживается практически во всех нормативных актах, проанализированных нами в ходе изучения правовой базы муниципальных

районов. Шаблонными являются и акты, регламентирующие порядок организации и проведения публичных слушаний. Такие акты приняты в каждом из рассмотренных нами муниципальных районов. При анализе содержания и законодательной техники данных актов выявляются как схожие моменты, так и различные. Как правило, данные акты содержат понятийный аппарат, разъясняющий понятие публичных слушаний, вопросов, выносимых на публичные слушания, инициаторов публичных слушаний и т.д. Нормативные акты, как правило, содержат указание на численность граждан, которые могут инициировать публичные слушания. Акты не содержат указание времени и места проведения слушаний. Они определяются при назначении публичных слушаний.

Практически все изученные акты в той или иной мере являются шаблонными, при этом публичные слушания прописаны скорее, как повинность муниципалитетов по исполнению нормы федерального закона. Акты не предполагают расширения списка обязательных вопросов, указанных федеральным законодательством, подлежащих вынесению на публичные слушания.

Данная форма контроля в области применяется, но, к сожалению, результат публичных слушаний носит только рекомендательный характер, и последнее слово все равно остается за властью. При проведении слушаний органами власти привлекается максимально большое количество сторонников «нужного» решения слушаний, что зачастую заранее ставит гражданских активистов, пришедших защитить интересы жителей города, например, в случае точечной застройки или уничтожения парков, в явно проигрышное положение.

Вопросы, выносимые на публичные слушания, должны включать в себя не только те, которые прямо предусмотрены федеральным законодательством (Градостроительным кодексом, Земельным кодексом, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), но и дополнительные вопросы местного значения. Расширение перечня вопросов приведет к усилению межсекторного взаимодействия на определенной территории, что будет способствовать повышению взаимного доверия органов власти и населения. В случае проведения по определенной проблеме местного значения общественной экспертизы, ее результаты должны в обязательном порядке выноситься на публичные слушания.

Публичные слушания должны предусматривать вариативность решения выносимых на обсуждение проблем. Гражданам нужно создать условия, при которых бы они голосовали не за 1 вариант решения вопроса, разработанный органами власти, а принимали участие в обсуждении как минимум 2 проектов нормативного правового акта по вопросам местного значения, выбирая наиболее удобный для себя и своей территории проживания способ нормативного разрешения проблемного вопроса. Вариативность должна обеспечиваться за счет приглашения к разработке проблем, выносимых на слушания, внешних экспертов, в том числе экспертов из профильных социально ориентированных некоммерческих организаций, которые бы, предлагали участвующим в слушаниях гражданам подробную всестороннюю проработку выносимых на слушания вопросов.

В рамках нормативного регулирования процедуры проведения публичных слушаний должны быть максимально снижены барьеры для реализации гражданами инициативы проведения публичных слушаний: закрепление минимального количества членов инициативной группы (не более 20 — 30 человек). Должен быть закреплен механизм преодоления вето на проведение публичных слушаний представительного органа. При отклонении инициативы о проведении слушаний ее инициаторы должны иметь возможность повторно внести предложение о назначении слушаний по данной теме с приложением большего количества собранных подписей жителей муниципального образования (200-300). В этом случае слушания по данному вопросу местного значения назначаются представительным органом в обязательном порядке.

Процедура публичных слушаний должна предусматривать удобное время проведения (выходные, вечернее время в будние дни), дающее возможность гражданам и их объединениям принять участие в слушаниях. Публичные слушания должны проводиться в отапливаемом, электрифицированном помещении, находящемся в транспортной доступности, вме-

стимость не менее 200 посадочных мест.

Процедура организации и проведения публичных слушаний должна в обязательном порядке освещаться в средствах массовой информации. В СМИ должны размещаться материалы, относящиеся к вопросу, выносимому на публичные слушания, должно вестись широкое информирование населения о проведении публичных слушаний. Решения, принятые гражданами на публичных слушаниях, в обязательном порядке должны публиковаться и доноситься до органов местной власти, которые, в свою очередь, в обязательном порядке в указанные в нормативном правовом акте сроки, должны принимать решение по учету/не учету результатов публичных слушаний и публиковать в официальной прессе объяснение причин, которые не позволили учесть мнение граждан.

Должна быть предусмотрена ответственность должностных лиц за нарушение процедуры проведения публичных слушаний. Должен быть предусмотрен механизм признания слушаний несостоявшимися (нарушение процедуры оповещения, умышленное назначение слушаний в неудобное для граждан время и в неудобном месте и т.д.).

В том, что касается консультативных и общественных советов, можно говорить о том, что данная форма общественного контроля в муниципальных районах в настоящий момент развивается и набирает обороты. Но, к сожалению, работает гораздо менее эффективно, чем на региональном уровне.

Применительно к выше названной форме контроля также стоит сказать о несовершенстве нормотворческой техники. Акты носят рамочный, шаблонный характер, нуждаются в детализации и дальнейшей разработке.

В качестве рекомендаций по усовершенствованию как самого механизма общественного контроля, так и соответствующей нормативной базы предлагаем органам местного самоуправления:

1. Главам муниципальных образований уделять больше внимания взаимодействию с некоммерческими организациями и общественными объединениями, посещать их мероприятия, вести конструктивный диалог на круглых столах, привлекать в качестве экспертов при рассмотрении социально значимых вопросов местного значения;
2. Сформировать благоприятные условия для работы Общественных палат района: обеспечить членов палат оборудованным компьютерной техникой и Интернетом помещением для встреч и обсуждений; при невозможности создания аппарата палаты в муниципальном районе выделить сотрудника районной администрации для оказания организационной и технической поддержки деятельности палаты;
3. Активизировать обучение и просвещение граждан района и общественных объединений для повышения эффективности их участия в разрешении вопросов местного значения;
4. Активизировать процесс принятия актов о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, развитии благотворительности и добровольчества на муниципальном уровне.
5. Развивать сеть консультативных органов с участием общественности на территории муниципальных районов.
5. Трансформировать нормативную базу муниципальных районов о публичных слушаниях в русле рекомендаций, предложенных регионам Министерством экономического развития России.

